

西安市阎良区教育局

关于武屯镇中心小学教学楼项目专项资金绩效评价报告

为进一步加强专项资金管理，强化支出责任和效率意识，优化资源配置，控制节约成本、提升专项资金保障的公共产品质量和公共服务水平，提高财政资金的使用效益，根据阎良区财政局关于报送专项资金绩效评价报告的要求，现将武屯镇中心小学教学楼项目专项资金绩效评价分析报告如下：

一、项目基本情况

1. 项目建立。根据西安市教育局《关于印发西安市全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件实施方案 2014-2018 年的通知》（市教发〔2015〕20 号）文件精神，我区 2017 年实施新建武屯镇中心小学教学楼项目。2016 年 5 月，武屯镇中心小学取得阎良区发展改革和经济局对教学楼项目建议书的批复（阎发改审发〔2016〕42 号）。主要因学校教学楼建设年代久远，校舍条件差，抗震设防不达标，功能部室设置不足，且存在一定的安全隐患，亟待改善办学条件。项目建成后将有效改善武屯镇中心小学办学条件，能基本解决学校教育教学需求。

2. 总体目标。加大义务教育薄弱学校建设力度，优化整合教育资源，规范学校行为，扩大优质教育资源规模，改善学校办学条件，促进我区教育事业持续健康发展。

3. 项目投资。武屯镇中心小学教学楼建设项目得到西安市财政局、西安市教育局《关于下达 2016 年义务教育学校“全面改薄”项目实际补助资金的通知》（市财函〔2016〕171 号）的支持，争取到市级资金 428 万元。该项目从 2016 年启动到 2017 年底交工，2018 年才能完成工程总造价的审计工作。学校教学楼建设实行国库集中支付管理方式，专项资金全部由区财政局专户管理，根据工程进度提出支付申请，审核后予以拨付，切实做到了专款专用，封闭运行，提高资金使用效益。

4. 项目实施。武屯镇中心小学教学楼建设项目国家建设部、发改委、教育部《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102 号）规划设计，由武屯镇中心小学负责实施，拆除旧教学楼，原址新建 3 层框架结构教学楼，建筑面积 2400 平方米，新建室外运动场地 5000 平方米。该项目 2017 年 1 月启动建设，2017 年 12 月竣工并投入使用。

二、总体评价和主要绩效

1. 总体评价。根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285 号）和《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53 号）规定，按照西安市项目支出绩效评价共性指标体系框架和评分标准，阎良区武屯镇中心小学教学楼建设项目绩效评价本着公平、公正、公开和客观严格的原则，主要采用目标预定与实施效果比较法，根据项目总体目标和成果，从是否完成预期目标，专项资金使用是否规范高效，对项目申报情况、执行情况、资金情况和社会效

益进行综合评价。通过绩效评价，我区 2017 年“全面改薄”武屯镇中心小学教学楼建设项目绩效目标基本完成，总体评价为优秀。

一级指标	标准分值	指标得分	得分率
产出	50	44	88%
效益	20	20	100%
满意度	30	29	97%
合计	100	93	93%

2. 经验和做法。

（1）注重加强对专项资金项目立项、可行性研究、预算编制工作的管理，以保证项目的可行性和科学性。在编报项目预算时要求制定详细的项目推进计划，明确分工，责任到人，以保证专项资金均能够保质保量执行到位。

（2）在专项资金项目执行过程中，注重加强对教育专项资金的动态管理，定期公布专项资金执行进度，定期召开专项资金执行情况会，将专项资金执行情况纳入年度考核，促进专项资金按预算执行。

（3）在项目实施过程中，能认真履行国家有关建设程序，严格执行项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制以及《阎良区政府投资类工程项目监督管理办法》，明确项目申报、设计、招投标、监管、验收、审计、使用等具体要求，有效保证了项目的规范、顺利实施。项目纳入监察部门监管范围，严格履行工作程序，认真执行财政投资项目招标最高限价评审制度，工程变更由监察部门审查，项目

竣工后，及时由审计部门审计，实行过程全程监督，着力打造阳光工程、精品工程。

3. 主要绩效。项目交付使用后，解决了武屯镇中心小学校舍存在的安全隐患，进一步优化了义务教育学校资源，促进城乡教育协调均衡发展，办学条件将到达极大改善。

三、评价指标分析

1. 2017 年，我区实施的武屯镇中心小学教学楼项目顺利完成，目标完成率 100%。建设项目按照国家建设部、发改委、教育部《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102 号）规划设计，严格按照标准规格完成项目建设，能及时按期完成，质量达标率 100%，完成及时率 100%。

2. 我区建成使用的武屯镇中心小学教学楼，得到了良好的社会效益和群正的高度评价。学校有合理的分区、规整的布局、整洁的校园、崭新的校舍、功能齐全的设施，充分体现环境为学生服务的理念。武屯镇中心小学以高标准的硬件配备、优美的教学环境、和谐的师幼关系在当地赢得了良好的口碑。

3. 武屯镇中心小学教学楼建设项目专项资金到位率 100%，到位及时率 100%，资金使用率 100%。在项目实施过程中，加强专项资金管理，严格按进度拨付资金，专款专用，确保财务制度及执行有效性，资金分配公平性、合理性、匹配性。

4. 武屯镇中心小学能严格执行资产管理制度，及时建立固定资产账册，精细制定资产管理办法、制度措施和保管使

用登记，入账率 100%，有效使用率 100%。

5. 规范项目立项，科学编制项目规划。依据上级精神，结合区域特点和教育工作实际，聘请专家认真做好项目规划，积极征求社会各方意见，反复讨论、完善，确保规划的科学性和合理性，并严格执行。认真履行国家有关建设程序，严格执行规划、土地、建设、环保、节能减排等政策规定，明确项目申报、设计、招投标、监管、验收、审计、使用等具体要求，有效保证了项目的规范、顺利实施。将工程全部纳入监察部门监管范围，严格履行工作程序，认真执行财政投资项目招标最高限价评审制度，工程变更由监察部门审查，项目竣工后，及时验收，由审计部门审计，实行过程全程监督。坚持高标准、快节奏，夯实责任，狠抓落实，逐个制定项目推进方案，倒排工期，确保各项工程顺利完成。

四、存在问题及建议

武屯镇中心小学教学楼建设中未发现有突出问题，仅有如下一些细小问题：施工过程中图像资料较少；个别部位地面瓷砖铺设有空洞。在今后的工作中，严格按照项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、质量跟踪监督检查验收制、工程质量终身负责制等法定制度进行，以更加完善的机制、更加有力的贯彻来保证工程建设的成效。

附件：指标体系及得分表

西安市阎良区教育局

2018 年 9 月 11 日

附件：

指标体系及得分表

一级指标	二级指标	指标内容	指标值	分值	得分
产出指标	数量指标	建筑面积	2400 平方米	10	10
		建筑数量	1 栋		
		建筑层数	3 层		
		学位	90 个		
	质量指标	建筑结构	框架	15	13
		竣工验收	合格		
		验收合格率	≥98%		
		教学用房面积达标	达到国家教育规范要求		
	时效指标	项目设计	2016. 7	10	8
		项目财政评审	2016. 10		
		招投标	2016. 12		
		开工建设	2017. 1		
		竣工验收	2017. 12		
成本指标	单位成本	2267/平方米	15	13	
	合同总价	544 万元			
效益指标	社会效益指标	学区内小学生学位	满足	10	10
	可持续影响指标	执行年度	大于 40 年	10	10
满意度指标	服务对象满意度指标	在校学生满意度	≥98%	30	29
		教师满意度	≥98%		
		家长满意度	≥98%		
总分				100	93

