

阎良区 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划 (草案) 报告

——2021 年 1 月 20 日在西安市阎良区第十二届
人民代表大会第七次会议上

阎良区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将阎良区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划（草案）书面报告如下，请予审议，并请区政协委员和列席同志提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，面对新冠疫情和经济下行压力，全区认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实开展“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力推进十项重点工作，加快优化“一环五片区”发展布局，全区经济稳步恢复，社会保持和谐稳定，航空城市建设步伐不断加快。

预计 2020 年，全区生产总值达到 262 亿元，降幅较一季度收窄 11.7 个百分点；一般公共预算收入完成 7.1 亿元，增长 1.3%；

全区规模以上工业增加值降幅较一季度收窄 4 个百分点，先进制造业产值增速 18%；全社会固定资产投资增速 9.6%；全区社会消费品零售总额增速 5.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长 6.3%、8%。单位 GDP 能耗完成市级下达任务，城镇登记失业率 3.4%，全年无重特大安全事故发生。

回顾 2020 年全区国民经济和社会发展工作，完成了以下重点任务：

（一）统筹做好疫情防控，扎实推进复工复产

疫情防控成效显著。迅速成立疫情防控指挥部，精准施策，科学防控，8000 多名机关干部、社区工作者、志愿者等奋战一线，联防联控疫情传播。承接 16 架次进京转陕国际航班 3566 人分流任务，运 20 飞机运送应急医疗物资驰援国内外，15 名医护人员主动请缨援助武汉。扎实做好粮油、肉类、蔬菜等重要商品的保供稳价，强化水电气热等城市“生命线”守护，用不到 20 天时间基本控制住本地疫情。

复工复产有力有序。全面落实上级新冠疫情对冲政策，成立服务小分队，开展“一对一”助企帮扶工作，助力企业快速复工复产，西飞公司成为中航系统首家复产企业。全区累计投入疫情防控资金 4584 万元，新增减税降费 1.56 亿元。为 700 余家企业减半征收医疗保险费，惠及企业职工 3 万余人。

（二）高效联动合作共建，发展质量持续提升

央地融合全面深化。全面保障军工发展，西飞公司二期征地

顺利完成，北塬摇测/雷达建设、309号工程等项目顺利实施。携手西飞公司成功举办航空产业链供应商大会，邀请70余家供应商共谋航空产业发展，与西飞公司、试飞院签订共建合作协议，航空产业融合创新中心揭牌成立，26家企业达成入驻意向。航空产业链基础配套园纳入省市规划，正式启动建设。

工业动能持续释放。先进制造业加快发展，我区桥山科技、久和机电等6家企业进入国家高新技术企业行列，8个工业产品列入省级重点新产品，4个项目被认定为市级技术创新项目，创新链产业链不断融合。我区被授予“中国羊乳基地”称号，阎良羊乳融入“一带一路”发展，东盟博览会签约项目5个，总投资2.9亿元。为工业企业兑现奖补资金2464万元。新增规上工业企业3家。

现代服务业提速发展。组织开展“消费促进月”“中秋国庆购物节”等促销活动，促进消费回流，加快商贸业复苏。预计区属限上消费品零售额达到13.56亿元，同比增长60.5%。人民币存贷款余额分别增长18.7%、37.2%。全面启动“中国航空城‘5+N’之旅”，航空城文旅品牌全面打响。持续完善旅游基础设施，打造精品旅游线路5条，建设通景公路3条。加快中国航空文化博览园规划设计。举办山东移民文化节、相枣文化旅游节等精品活动，“飞翔梦”航空体验、战狼训练营成为首批市级研学教育基地，秦龙乳业旅游园、百跃羊乳文化馆获评AAA级景区，特色文旅品牌影响力持续扩大。

（三）狠抓项目扩大投资，发展基础持续夯实

项目投资加速推进。牢固树立“以项目看发展论英雄”理念，建立“项目经理”责任制，实行周报告、月通报、季观摩，强力推进项目建设。7个市级重点项目实际投资26.35亿元，完成计划任务的128%；84个区级重点项目实际投资69.3亿元，完成计划任务的106%；27个惠民实事项目实际投资2.84亿元，完成计划任务的121%。持续扩大有效投资，争取中省市各级各类资金15.7亿元，积极破解资金瓶颈。预计，区属固定资产投资增速8%，排名全市第4位。

招商引资取得进展。围绕强龙头、补链条、聚集群，主动出击叩门招商，与广东陕西商会、常州市天宁区、汉中市南郑区签订招商合作协议。大力发展总部经济，飞地平台引入企业72家，实现全口径税收3991万元。策划包装招商项目22个，盒马鲜生等6个项目正在积极跟进。

（四）实施乡村振兴战略，推动城乡融合发展

产业助农扎实有力。全年粮食种植面积26.7万亩，总产量达13.1万吨，设施农业面积达到15万亩。成功创建省级农业产业化示范联合体，培育认定家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体55个，远航农机、永宏樱桃评为全国示范合作社。我区11个特色农产品成功斩获农高会“后稷奖”。阎良甜瓜走进“陕货淘宝直播购物节”，线上交易额突破1亿元，“直播”卖货成为农产品销售新渠道。预计，农业增加值达到33.97亿元，增速4.6%。

人居环境持续改善。持续推进幸福新农村建设，10 个农村片区化中心社区建成投用，13 个村庄风貌提升项目全面竣工，成功创建 9 个美丽宜居示范村，73 个行政村实现农村垃圾全面治理，建成 15 座污水处理站，农村户厕改造覆盖率达 91.1 %。改造提升县乡公路 11 公里，新建村级公路 16 公里，群众出行条件不断改善。

城乡融合步伐加快。国家首批城乡融合发展试验区和第二轮土地延包 30 年两个国字号改革试点在我区落地，乡村振兴学院正式成立。关山国家重点镇、武屯省级重点镇、新兴市级培育镇、北屯市级环境提升镇建设有序推进，全年建设项目 45 个，共计投资 14.78 亿元。我区被评为全国农村承包地确权登记典型地区，名列“2020 中国城乡统筹百佳县市”榜单第 14 名。

（五）扎实推进品质提升，发展环境持续优化

营商环境持续优化。“放管服”改革持续深化，政务大厅进驻事项 780 项，推出“一件事一次办”事项 111 项，全省首推“出生一件事一次办”，全市率先实现企业开办“一件事一日办结”等审批服务新模式，审批效率提高 50%，公众满意度测评位居全市前列。纵深推进诚信体系建设，“双公示”信息 6761 条，“双随机”检查 2880 户。积极搭建银企对接平台，辖内金融机构全年为中小微企业发放贷款 26.7 亿元。

城市承载力不断增强。对外交通取得积极进展，京昆高速改扩建启动实施，西阎快速路、107 省道改线纳入上级规划。“三

改一通一落地”加快实施，50个老旧小区改造、27个“三供一业”小区改造基本完成，提升改造背街小巷4条，打通断头路4条，烂尾楼处置工作取得积极进展，城市道路架空线缆落地完成总任务的119.4%。三区和安芦、农兴村等城市更新项目正在推进，三四七区、安芦组联动改造安置区加快建设。

城市品质大幅提升。以迎接十四运为契机，全面提升城市服务管理水平，新改建公厕19座，新增车位500个。实施城市增绿工程，新建改造绿化广场及口袋公园4个，建设城市绿道7.4公里。全面开展城市违法建设治理，拆除违法建设23.6万平方米。扎实推进生活垃圾分类，成功创建市级生活垃圾分类示范单位21家。

生态环境持续优化。加强生态阎良建设，深入开展污染防治攻坚战，PM₁₀、PM_{2.5}浓度同比下降8.7%、11.1%，全年收获优良天数234个，同比增加30天，空气质量明显好转。“散乱污”实现动态清零，散煤治理扎实开展。石川河、清河治理全面实施，河湖长制实现全覆盖，“两河”阎良段出境断面水质平均浓度达到Ⅳ类。

（六）强化民生工程建设，社会事业全面发展

公共服务效能持续提升。教育强区建设稳步推进，7所中小学、幼儿园建成投用，新增学位2190个。积极引进名校优质资源，新组建市级“名校+”教育联合体4个，铁一中航空城分校揭牌。教育质量稳步提升，高考本科上线率达到79.2%，中考连年

排名五区二县第 1 位，获评省级义务教育基本均衡发展先进区。妇幼保健中心即将投用，新中医医院主体封顶，新冠肺炎核酸检测实验室建成并通过市级验收，智慧医疗线上运行。组织开展“中国年•看西安”等系列活动 150 余场次，超额完成社会足球场地建设，石川河极限运动中心建成投用，首次举办全国少年速度轮滑锦标赛。

社会保障体系不断完善。大力促进就业创业，举办线上线下招聘会 20 场次，创建标准化创业中心 9 个，发放创业担保贷款 7515 万元，城镇新增就业 9021 人，新兴街道被评为省级充分就业街道。充分发挥民生兜底保障作用，发放各类社会救助救济金 5880 万元，惠及 12084 人。新增养老床位 242 张，新建农村幸福院 7 个、综合养老中心 4 个、社区居家养老站 2 个，城市社区实现养老服务站全覆盖。养老机构“公建民营”入选国家优秀改革案例。

社会治理能力持续提升。全面落实依法治区各项举措，法治政府建设稳步推进。积极开展基层社会治理全科网格化建设试点，区、街道、社区（村）三级综治网格中心建成运行。扎实开展平安阎良建设，深化推广凌云路“枫桥式公安派出所”经验，全区无较大以上生产安全事故发生，食药安全得到有效保障。深入推进扫黑除恶专项斗争，我区被评为省级扫黑除恶专项斗争先进区，群众满意度位居全市前列。

在做好 2020 年各项工作的同时，系统总结评估“十三五”规

划实施情况，在认真学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》基础上，紧密对标《西安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（建议稿）》，统筹推进我区“十四五”规划编制工作，协调全区空间规划、专项规划、区域规划与“十四五”规划纲要有效衔接。

在总结成绩的同时，我区经济社会发展依然存在一些困难和问题，具体表现在：受疫情影响和经济下行压力，生产总值、工业增加值等主要经济指标完成还不理想；招引重大项目，尤其是产业类项目的力度还不大，项目落地率还不高，项目对经济的牵引力还不强等。针对这些发展短板，我们将认真对待，采取更为有力的措施，坚持不懈抓重点、补短板、强弱项，让全区人民看到变化看到实效。

二、2021 年国民经济和社会发展总体思路和目标

2021 年，阎良区经济社会发展的总体思路是：以习近平总书记来陕考察重要讲话为指引，全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会和省委、市委、区委全会精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，扎实推进十项重点工作，全面加快“一环五片区”发展布局，奋力谱写阎良新时代

追赶超越新篇章，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

2021 年，阎良区经济社会发展的预期目标是：生产总值增长 6.5%；一般公共预算收入增长 6%；规模以上工业增加值增长 7.5%；全社会固定资产投资增长 8%；社会消费品零售总额增长 7.5%；城乡居民人均可支配收入稳步增长；城镇登记失业率控制在 4.0%以内；全年无重特大安全事故发生。

三、2021 年国民经济和社会发展的主要任务

围绕上述目标任务，2021 年我们将重点抓好以下七个方面的工作：

（一）加快产业转型，优化现代产业体系

坚持创新驱动发展。发挥企业科技创新主体作用，成立航空产业科技创新联盟，支持飞豹科技、嘉业航空等科技型企业创新发展，支持羊乳、面粉等传统行业转型升级。加快科技成果转化，争取申报省市级技术中心，培育高新技术企业 3 家，争取扶持资金 2000 万元以上。加大人才引育力度，全年引进硕士研究生及以上人才不少于 300 名。

加快先进制造业发展。聚焦航空产业链，加速航空制造业、高端装备制造业等集群化发展。全力保障驻区单位项目建设，全面承接西飞公司产能外溢，加快推进“一中心两园区”建设，航空产业融合创新中心入驻企业 20 家以上。拓展硬科技产业园发展空间，推动发动机研制等 6 个项目实施。加强企业扶持力度，全力支持驰达飞机、亿利华、飞宇航空多层次资本融资。加快“小

升规”培育，新增规上工业企业 3 家，规模以上先进制造业总产值增长 10%以上。

促进文旅深度融合。深入推进全域旅游示范区创建，推动“中国航空城‘5+N’之旅”品牌做大做强。做大航空科技游，加快中国航空文化博览园建设。做强秦汉历史游，持续扩大栎阳城遗址影响力，实施古栎阳桥加固保护工程。做优生态休闲游，推动石川河创建 AAA 级景区。做深羊乳工业游，促进产业融合发展。做精乡村休闲游，加快山东民俗片区建设，创建市级乡村旅游示范村。

（二）精心承办全运会，提升城市建管水平

做好服务保障。高水平承办“十四运”攀岩、滑板赛事，提升石川河赛区周边环境，打造“十四运”精品迎宾线路 15 条。以“护航十四运”为主题，深入开展违规户外广告牌匾、违法建设、车辆乱停乱放、生活垃圾分类等专项整治。深化网格化功能，发挥街道网格化管理中心作用，提升城市治理成效。新建 5G 基站 94 个，建好用好智慧阎良信息平台，完善智慧城市架构体系，提升城市现代化管理水平。

提升交通路网。优化渭北交通枢纽建设，全力保障西延高铁、京昆高速四改八、绿巨人火车提升改造项目建设，加快推进 107 省道及 108 国道阎良段改线、西阎快速路、西韩城铁等项目前期手续办理工作。确保栎阳湖路全幅通车。加快启动城市北拓立交项目，实施航博大道西延等道路建设，完成迎宾北路、前进东路

等提升改造。

完善城市功能。实施“中优、北跨、西拓、南融、东兴”城市空间发展战略，高标准编制第三轮国土空间规划。以承办“十四运”促进城市更新，加速四区、七区拆迁，完成三四七区和安芦安置区主体建设，启动城市客厅和商业文化中心建设；实施张大夫以及农兴村等城市更新项目，加快唐风紫苑等烂尾楼处置，完成老旧小区改造任务。实施 26 公里环城生态廊道建设，完成高科路、振兴路等 6 条道路绿化提升，新增城市绿化面积 6 万平方米，新建改造口袋公园、绿地广场 3 个，新增停车位 600 个。

（三）坚持扩大内需，主动融入新发展格局

推动项目建设。树牢“以项目建设看发展论英雄”理念，建立部门联动协调机制，优先保障重点项目手续办理，确保一季度续建项目实现 100%复工、新开工项目 50%以上，上半年达到 80%，“十一”前全部开工。严格执行项目“周报告+月通报+季观摩”推进机制，确保 10 个市级重点项目完成投资 44.4 亿元，86 个区级重点项目完成投资 68.7 亿元，21 个惠民实事项目完成投资 1.88 亿元。

增强要素保障。强力推进帮代办，探索“政务顾问+项目档案”机制，保驾护航重点项目建设，加大资金、土地等要素保障力度，组建重点项目融资服务团，借助国土空间规划编制，年内完成土地储备 1000 亩。落实政府投资条例，规范政府投资行为。围绕中省市政策投向，着力策划包装一批重大项目，全力争取中省市

预算内资金，抓好地方政府专项债券和一般债券发行。

加快招商引资。出台招商引资优惠政策，打造投资洼地。组建产业招商专班，围绕航空产业、高端装备等方向开启委托招商、叩门招商，力争招引落地企业 10 家以上。继续扩大招商引资“朋友圈”，提升招商引资成效，积极对接农特产品集配冷链物流园、志特铝模板生产基地等项目，实施全程跟踪服务，全年引进过亿元项目 5 个。

挖掘消费潜力。加快促进商贸业繁荣，充分挖掘千禧、腾飞等商圈消费潜力，完善航华梦想城、中航城市广场服务业业态，引进品牌名店 3 个，增强商圈消费吸引力。优化电商产业布局，培育电商示范企业 2 家以上，新增限上商贸企业和大个体 4 家以上。积极带动“直播经济”，年销售额达到 3.5 亿元以上。大力发展赛事经济，用好石川河极限运动中心，承接大型品牌赛事，提高体育资源利用率。

（四）优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

促进农业高质高效。落实粮食安全区长责任制，完成高标准农田建设 1 万亩，新增设施农业 2000 亩，确保粮食总产量 10 万吨以上。大力发展现代农业园区，打造农业产业化示范联合体 4 个，新建市级农业园区 2 个、标准化养殖场 2 个。持续做优甜瓜、相枣等特色农业品牌，积极认证绿色食品、有机农产品及地理标志农产品。推动农业电商模式多元化，培育农业电商龙头企业 2 个。

促进乡村宜居宜业。加快人居环境整治，建成美丽乡村示范片区 2 个，村庄林木覆盖率稳定在 30% 以上。推进新型社区建设，建成农村片区化中心社区 9 个。加快农村污水治理项目建设，有效治理村和管控村分别达到 70%、30%。实施 10 个村组天然气入户、6 个村组饮水安全提升工程。农村无害化卫生厕所普及率 90% 以上。持续完善农村道路设施，巩固省级“四好农村公路示范县”创建成果，高标准完成樊胡路等提升改造。新改建农村公路 21 公里，打造“净美公路”30 公里，农村公路养护率达到 100%。持续推进关山国家重点镇、武屯省级重点镇以及新兴市级重点培育镇建设，年内完成投资 10.88 亿元。积极争取省级乡村振兴示范点。

促进农民富裕富足。深入推进国家城乡融合发展试验区建设和第二轮土地承包延长 30 年试点，逐步完善农村权益转让、集体土地入市、科技入乡转化等机制，增强集体经济创收能力，力争 8 个村集体经济收益达到 10 万元以上。打造独具特色的羊乳小镇，形成城乡产业协同发展示范带动作用。激发农村创新创业活力，鼓励发展现代新型经营主体，认定家庭农场不少于 8 个。强化乡村振兴人才支撑，培育职业农民 50 人以上。

（五）深化改革开放，释放经济发展活力

优化营商环境。把营商环境作为区域发展的核心竞争力，推动实现“审批项目最少、收费标准最低、办事效率最高、服务水平最优”。深化 20 个行业“一证一业”改革，推行容缺受理、告知

承诺。加大“互联网+政务服务”推广力度，确保 90%政务服务事项网上可办。拓宽“一窗受理”覆盖面，将我区“一件事一次办”打造成全省典范。不断提高审批效率，政府投资类项目从立项到施工不超过 60 天，社会投资类项目从立项到施工不超过 35 天。

增强发展引擎。深入实施国企改革，推动城投集团建立现代企业管理运营模式，实现直接融资 15 亿元。深化央地合作，依托航空产业融合创新中心，打造技术创新、资源整合、产业孵化和人才培养四位一体的融合发展平台，畅通“民参军”“军转民”渠道。加快飞地经济、总部经济发展，设立“飞地经济”发展专项资金，逐步实现街办、开发区全覆盖。

激发园区活力。精准定位区属工业园区功能，围绕省级经济技术开发区发展目标，加快组建平台公司，积极推进市级智慧园区、1 万平方米标准化厂房建设。提档升级新型工业园，拓展北屯园区空间，盘活关山园区土地。深入开发区管理体制变革，探索实施“管委会+公司”运行机制。完善荆山开发区基础设施配套，持续增强承接大项目能力。

（六）聚焦绿色发展，推进生态阎良建设

打好蓝天保卫战。坚持铁腕治霾、科学治霾、协同治霾，全面管控面源污染，持续巩固散煤治理成效，扎实开展挥发性有机物、秸秆禁烧等专项整治活动，加快推进能源结构、产业结构、交通运输结构优化调整，整体提升污染防治水平。PM₁₀、PM_{2.5}和空气质量优良天数完成市级下达任务。

打好碧水保卫战。加快实施石川河、清河综合整治，完成全域治水三年行动建设任务，水生态治理取得初步成效。持续巩固黑臭水体整治成果，完成人民东路及倚天路雨水管网等分流改造，实现城区主干道路雨污分流全覆盖。推进水源地规范化建设，开展水源地保护区环境整治，确保群众饮水安全。

打好净土保卫战。深入实施土壤污染防治行动，有效管控建设用地和农用地土壤环境风险。开展重金属重点行业企业排查，严格建设用地准入管理，动态更新污染地块名录及开发利用负面清单。强化耕地土壤污染源头管控和安全利用，新建农田废弃物回收点 5 个，化肥和化学农药使用量减少 5% 以上。持续推进禁限塑工作。

（七）增进民生福祉，提升群众生活品质

加速教育质量提升。深入推进教育强区建设，确保 8 所学校、幼儿园按期投入使用，新增学位 4212 个。持续深化“区管校聘”等教育改革，优化教师队伍结构。加快织密“名校+”覆盖网，新增市区级“名校+”5 个，培养区级以上骨干教师 50 名。加快西飞一中冲刺西安名校步伐，办好航空特色班，率先达到国家义务教育优质均衡区验收标准，办好人民满意教育。提高区职教中心专业建设能力，深化与高等院校合作办学，着力打造品牌专业。

推进健康阎良建设。常态化开展疫情防控，提升疫情应急处置能力，完成区人民医院传染病专业科室建设。加快推进妇幼保健中心、新中医医院投入使用，抓好 10 个公办村卫生室和 8 类“健

康细胞”示范建设。深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式。全年引进医学专业人才 32 名，医疗服务水平显著提升。持续开展“航空城健康卫士”“优质服务基层行”等活动，实现优质医疗资源下沉，惠及更多群众。举办各类文体活动 70 场次，持续提高群众精神文化需求供给。

持续健全社会保障。全面落实“六保”任务，落实好 21 项惠民实项目。优先保障就业，全年举办招聘会 12 场以上，实现城镇新增就业 6000 人，城镇登记失业率控制在 4.0% 以内。加强创业扶持力度，发放创业贷款 3500 万元。启动建设租赁性保障房 1095 套。加快推进“一街办一中心”“一社区一站点”建设，新增养老床位 165 张，努力实现街办养老机构全覆盖。巩固脱贫攻坚成果，持续推进消费扶贫行动。强化特殊群体救助，关爱残疾人。落实好妇女儿童“两个规划”。扎实推进根治欠薪工作。

提高社会治理能力。全面推进平安阎良建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入推进市域社会治理现代化试点工作。不断提升便民服务水平，完成 25 个宜居社区、8 个幸福社区建设任务。深入开展安全生产专项整治行动，完善应急救援体系建设；健全食品药品安全监管体系，坚决制止餐饮浪费行为。持续推广“枫桥式派出所”经验，进一步营造和谐稳定社会环境。

各位代表，实现 2021 年经济社会发展各项目标，任务艰巨、责任重大，使命光荣、意义深远，我们将在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，齐心协力、真抓实干，围绕全

区经济社会发展目标任务，坚持稳中求进工作总基调，为“十四五”开好局，奋力谱写航空城追赶超越新篇章。