

西安市阎良区卫生健康局法治政府建设报告

2024 年，区卫生健康局在区委、区政府的正确领导下和在区依法治区办的悉心关怀指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，进一步加强组织领导、完善制度建设、推进执法规范化，不断提高依法行政水平，推进新形势下卫生健康工作高质量发展，现将我局 2024 年法治政府建设工作报告如下：

一、法治建设责任人职责履行情况

一是组织领导保障有力。严格遵循《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，成立了以局党委书记、局长担任组长，分管领导担任副组长，局机关各科室负责人及各医疗卫生计生单位负责人共同组成的“谁执法谁普法”领导小组。统筹协调全区卫生健康系统普法依法治理和法治政府建设工作，确保了各项任务的高效推进。局党委将把“第一议题”学习必学法作为一项重要任务，组织中心组集中学法 8 次。积极开展执法案件讨论，将法治思维、法治方式贯穿运用卫健工作实践全过程。

二是夯实法治建设责任。制定下发《西安市阎良区卫生健康局 2024 年普法依法治理工作计划的通知》，确保我局普法依法治理和法治建设工作有序、有条不紊、有步骤地推进，明确各单位普法重点任务。在日常工作中，要求全系统持续深入学习《宪法》《医师法》《行政处罚法》《基本医疗与健康促进法》等相关法

律法规，坚持将业务工作与法治实践紧密结合，确保法治建设要求全面融入医疗全过程。三是加强法治责任保障。加大卫生健康法律法规的宣传教育力度。明确各单位普法职责任务，积极开展日常普法宣传工作，在“健康阎良”微信公众号上，开设“普法宣传”专栏，各医疗卫生机构设立宣传点位，确保普法宣传工作落到实处。

二、法治政府建设主要举措和成效

（一）依法行政有依有据。严格执行“持证上岗”制度。按照《陕西省行政执法证件管理办法》规定条件和要求，为符合条件人员申请行政执法证件，严格把控资格准入关，2024年，5名执法人员申请换发《行政执法证》，5名执法人员新办《行政执法证》。同时，落实好法律顾问聘用工作，与专业律师事务所签订合同，聘请专业律师作为法律顾问，重点针对行政处罚事项合法性审查等提出法律建议，有效推动依法行政工作的深入开展。

（二）普法宣传营造氛围。制定下发《西安市阎良区卫生健康局关于开展2024年“民法典宣传月”活动的通知》《2024年“宪法宣传周”宣传活动实施方案》，紧紧围绕卫生健康需求，全面开展普法工作，落实“谁执法谁普法”的普法责任制，充分发挥基层医疗卫生单位的宣传阵地，利用网站、微信公众号、普法宣传栏、LED显示屏，以多种形式开展“普及卫生健康科普知识”、“基本医疗卫生与健康促进法”、“职业病防治法宣传”等宣传活动，大力宣传卫健法律法规知识、展示卫生健康工作成

果、营造法治卫生健康的浓厚社会氛围。

（三）“三项制度”持续推进。一是全面公示，让行政执法在阳光下运行。将事前公示的机构职能、内设机构、执法人员情况、权责清单、执法流程图、执法监督等信息全面统一公示于阎良区人民政府门户网；将事后公示的已办结处罚决定等信息依照法定时限同步公示于阎良区人民政府网、全国信用信息（陕西西安）等平台，多渠道公示便于群众查询监督。积极推动“双随机，一公开”工作机制，结合整治漠视群众利益专项整治行动，与多部门联合印发《西安市阎良区打击非法行医工作联席会议制度》，全年开展打击非法行医专项活动 57 次，宣传 5 次，组织打击非法行医卫生监督协管培训 1 次，查处非法行医案件 2 起（移交公安 1 起），有效打击非法行医，保障了全区群众的就医安全。二是强化审核，重大行政处罚案件经局党委会讨论，凡是以卫健局名义签订的协议、合同等，均邀请法律顾问予以把关。通过内部稽查、案卷评查、文书抽查、执法评议等方式，有效规范卫生行政执法。

（四）依法履职不断夯实。采取“定期+暗访”形式对辖区公共场所、生活饮用水单位、辖区各级各类医疗机构、学校、用人单位等开展督查，进一步促进行业规范。

（五）加强事中事后监管。围绕强化事中事后监管，优化服务，切实推进公正文明执法。制定下发《西安市阎良区卫生健康局关于做好 2024 “双随机一公开” 监管工作的通知》，确定 2024

年检查对象 26 个，制定抽查计划 26 个，明确检查主体 133 户，已全部完成检查任务。实现卫生健康行政部门“双随机、一公开”全覆盖，部门联合监管常态化。积极落实“三张清单”管理（首错免罚清单、轻微违法行为不予处罚清单、应当从轻或减轻处罚清单），实施包容审慎监管，将标准化执法与人性化服务相结合，严格落实涉企执法检查备案制度和“企业免扰制度”。探索“提醒+约谈+警示”三步走，给予企业整改落实、纠正违法的机会，做实“首违不罚”。

三、存在问题和不足

（一）执法学习需进一步深化。在执法实践中存在“边学边用、急用急学”的现象，学习的深度与广度有待拓展，以确保执法工作的精准性和有效性。

（二）基层执法队伍建设仍需加强。卫生执法人员的行政执法能力和业务素质需进一步提升，运用法治思维推动工作的能力仍需加强。

四、下一步工作打算

一是完善医疗系统干部学法机制，深入学习习近平法治思想及医疗卫生法律法规，进一步提升干部职工的法律知识和实际应用能力，确保普法工作的率和覆盖面。

二是加强行政规范性文件制定和监管，在法律使用过程中，以实际应用为核心，充分发挥法律顾问作用，树立法治观念，提升法律素养和专业素质。

三是坚持“重大决策依法、开展工作合法、遇到问题找法”的原则，将法律意识贯穿整个工作流程，通过强化工作实践，不断提升提升工作方法和效率。

西安市阎良区卫生健康局

2024年1月20日

