

西安市阎良区人民政府办公室文件

阎政办发〔2025〕1号

西安市阎良区人民政府办公室关于 印发《阎良区逐步把永久基本农田全部建成高 标准农田实施方案（2023—2030年）》的通知

区政府各工作部门、直属事企业单位，各街道办事处：

《阎良区逐步把永久基本农田全部建成高标准农田实施方案（2023—2030年）》已经区政府研究同意，现印给发你们，请认真贯彻落实。

西安市阎良区人民政府办公室
2025年1月21日

（此件公开发布）

**阎良区逐步把永久基本农田
全部建成高标准农田实施方案
(2023—2030 年)**

西安市阎良区农业农村和林业局

2024 年 12 月

目 录

前 言.....	1
第一章 项目建设形势与目标.....	1
一、区域条件.....	3
二、建设现状.....	4
三、取得的成就.....	8
四、面临的挑战.....	9
五、发展机遇.....	10
六、目标任务.....	11
第二章 总体要求.....	14
一、指导思想.....	14
二、基本原则.....	15
三、法律法规.....	17
四、建设目标.....	18
第三章 年度建设任务和内容.....	21
一、建设任务.....	21
二、建设内容.....	22
第四章 实施步骤.....	27
一、项目启动与规划.....	27
二、设计与评审.....	28
三、公开招标与施工准备.....	28

四、施工实施与管理.....	29
五、质量监控与验收.....	29
六、竣工验收与交付.....	29
七、后续管护与评估.....	30
八、加强与当地农民的沟通.....	30
九、持续优化.....	30
十、推广节水灌溉.....	31
十一、强化质量管理.....	31
十二、完善档案管理.....	32
十三、加强技术培训.....	32
十四、强化后期管护.....	33
十五、实现长期效益.....	33
第五章 建设标准.....	34
第六章 投资匡算.....	38
一、投资匡算.....	39
二、资金筹措.....	39
第七章 建设监管和后续管护.....	40
一、提高设计质量.....	41
二、强化质量管理.....	42
三、统一上图入库.....	43
四、规范竣工验收.....	44
五、加强后续管护.....	45

六、严格保护利用.....	46
第八章 保障措施.....	47
一、加强组织领导.....	47
二、加强资金保障.....	48
三、严格监督考核.....	49
四、加强科技支撑.....	50
第九章 综合效益.....	50
一、经济效益.....	51
二、社会效益.....	51
三、生态效益.....	52

前 言

高标准农田建设是围绕乡村振兴战略，推进“藏粮于地、藏粮于技”，推进现代农业高质量发展，加强耕地保护和确保粮食安全的重要举措，习近平总书记多次强调，要牢牢掌握粮食安全主动权，坚定不移抓好高标准农田建设，提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。党的二十大报告提出要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。二十届中央财经委员会第二次会议进一步明确，真正把耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。

为深入贯彻落实习近平总书记关于高标准农田建设的重要指示精神，按照陕西省农业农村厅、西安市农业农村局的安排部署，结合我区高标准农田建设实际，编制《阎良区逐步把永久基本农田全部建成高标准农田实施方案（2023—2030年）》（以下简称《方案》）。

本《方案》在深入调研基础上，依据2022年“三区三线”划定成果，因地制宜，整街道整村推进。分析我区高标准农田建设成效、现状基础、面临的形势、发展前景和挑战，提出了今后一段时期高标准农田建设的总体要求、指导思想、基本原则、总体目标，明确将各项建设任务、时序安排，形成项目规划。以提升粮食产能为首要目标，聚焦重点区域，加强规划布局，统筹整合资金，加大投入力度，完善建设内容，加强建设管理，突出抓好耕地保护、地力提升，加快补齐农田基础设施短板，高质量推进高标准农田建设工作，

为提高我区农业综合生产能力奠定坚实基础。编制了《逐步把永久基本农田全部建成高标准农田实施方案（2023—2030年）》，为今后我区高标准农田建设提供较为可靠的实施依据和行动指南。

《方案》规划期：2023—2030年。

我区高标准农田规划建设时序安排：2023年建设区域关山街道新马村、关山村、新义村、光明村、北樊村、南樊村，武屯街道西相村、御宝村；2024年建设区域关山街道新义村；2025年建设区域关山街道水寨村、南樊村、北樊村，武屯街道新庄村、沟王村、老寨村；2026年建设区域武屯街道宏丰村、仁官村、广阳村，北屯街道李浩村、桥东村、李桥村；2027年新建高标准农田区域关山街道康村，北屯街道秦家村、腰张村、箭王村，新兴街道屈家村，新华路街道农兴村，振兴街道昌平村、坡底村及其他村零星碎片面积；2027年改造提升区域关山街道栗邑村、刘家村、南樊村，武屯街道御东村；2028年改造提升区域关山街道北马村、付马村；2029年改造提升区域关山街道苏赵村、康村、东丁村；2030年改造提升区域关山街道樊家村、康桥村，新兴街道咀子村、新牛村，振兴街道龙游村、谭家村，武屯街道东孙村。

第一章 项目建设形势与目标

一、区域条件

（一）自然地理条件

阎良区位于西安市东北部，介于北纬 $34^{\circ}35'13'' \sim 34^{\circ}44'38''$ ，东经 $109^{\circ}08'58'' \sim 109^{\circ}25'39''$ 之间。东南西北分别与临渭区、临潼区、三原县、富平县相邻，东西最长 25.4 公里，南北最宽 17.6 公里，总面积 244.5 平方公里。

地质构造为新生代形成的断块盆地，盆地外围的北山和秦岭是强烈上升的断块山地，地表均为距今约 250 万年的第四纪沉积物。其地势北高南低，由北向南，呈梯状降低，由渭河及其支流石川河、清河、苇子河冲积形成。

阎良区属暖温带半湿润大陆性季风气候，冷暖干湿四季分明。年平均气温 $14.4-15.9^{\circ}\text{C}$ ，年降水量 376—694mm。7 月、9 月为两个明显降水高峰。年主导风向为东北风。主要气象灾害有干旱、高温、大风、沙尘、雷电、冰雹、暴雨、低温冻害、连阴雨和雾霾。

土壤类型以垆土为主，地带性土壤是褐土，以及黄绵土、新积土、潮土等土壤类型。土壤有 4 个土类（亚类），9 个土属，26 个土种。

（二）社会经济条件

根据 2022 年西安市阎良区国民经济和社会发展统计公报相关数据，2022 年我区实现地区生产总值 264.84 亿元，比上年增

长 4.1%。其中，第一产业增加值 34.5 亿元，增长 1.96%；第二产业增加值 95.40 亿元，增长 0.1%；第三产业增加值 136.36 亿元，增长 7.1%。人均可支配收入 34043 元，比上年增长 8.2%。其中，城镇居民人均可支配收入 45863 元，增长 7.4%；农村居民人均可支配收入 19496 元，同比增长 4%。城乡居民收入比为 2.45，比上年缩小 0.05。农业种植面积方面，粮食种植面积 26.7 万亩，蔬菜种植面积 16 万亩，甜瓜种植面积 6.3 万亩，园林水果种植面积 1.65 万亩。

二、建设现状

（一）已建成的高标准农田

依据 2022 年度国土变更调查数据统计，全区耕地面积为 20.76 万亩。

依据 2022 年永久基本农田划定成果和粮食生产功能区划定成果，全区耕地中永久基本农田面积为 13.92 万亩，粮食生产功能区面积为 10.01 万亩。

我区 2011—2018 年高标准农田建设项目共 10 个，项目建设面积 12.46 万亩，经过数据分析去重后，全区实际建成面积为 9.6 万亩。2019—2023 年高标准农田建设项目共 5 个，经过数据分析去重后，全区实际建成面积为 7.3 万亩。

表 1：阎良区已建成高标准农田建设情况

序号	年度	位置	项目名称	建成面积（亩）
2019年以前建成的项目				
1	2017	武屯	阎良区武屯镇高标准农田建设项目	5000.0624
2	2011	新兴	阎良区新兴街道办咀子村土地整理项目	2998.6794
3	2011	新兴	阎良区新兴街道办万南村新牛村土地整理项目	3734.7116
4	2012	武屯	西安市阎良区武屯镇高标准基本农田整理项目	7767.2368
5	2012	关山	2012 年农业综合开发存量资金土地治理项目	9013.0531
6	2011	全域	2009 年小型农田水利设施建设项目	61414.9676
7	2012	关山	2012 年第四批小型农田水利重点县专项工程 项目	9546.8327
8	2013	关山	2013 年第三批小型农田水利重点县项目	10153.9228
9	2014	关山	第四批小型农田水利重点项目	8142.4561
10	2014	武屯	阎良区武屯镇（二区）高标准基本农田建设项目	6820
小计				124591.92
2019年以后建成的项目				
1	2019	武屯	2019 年陕西省西安市阎良区武屯街道办高标准农田建设项目	5000
2	2020	关山、振兴	2020 年度陕西省西安市阎良区关山街办、 振兴街办高标准农田建设项目	10000
3	2021	武屯	2021 年陕西省西安市阎良区高标准农田项目	5000
4	2022	关山、新兴、武屯	西安市阎良区2022年3万亩高标准农田项目	30000
5	2023	关山、武屯	西安市阎良区 2023 年 2.3 万亩高标准农田建 设项目	23000
小计				73000

经过项目实施，农田基础设施得到了较大幅度的改善，项目区的水土流失情况得到了有效缓解，耕地总体质量得到了显著提升。农民的种粮积极性显著增强，粮食生产能力和农业综合效益均实现了明显提升，同时。农业生态环境也得到了显著改善。

（二）拟建高标准农田

2022年我区第三次全国国土调查主要数据公报耕地20.76万亩。截至2023年底，全区累计上图入库建成高标准农田19.76万亩，去重后建成面积16.9万亩，经过数据分析可规划永久基本农田内未建区域2.79万亩。通过对上图入库建成高标准农田范围，地形地貌，自然条件等综合分析，2012年至2018年由多部门组织实施，良田良种良法综合效应不高，需要改造提升。2019年至2023年在区农业农村和林业局的统筹管理下，按照统一部署，统一标准，严格要求进行监管，高标准农田建设取得较大成效。按照整街办整村推进规划，从2024年至2030年新建高标准农田面积2.79万亩，改造提升面积4.7万亩。

表 2：西安市阎良区 2024—2030 年高标准农田建设安排时序表

建设年度	街道	行政村	建设面积（亩）	项目性质	合计（亩）
2024年	关山街道	新义村	1200	新建	1200
2025年	武屯街道	新庄村	2854	新建	12065
		沟王村	3290		
		老寨村	1266		
	关山街道	水寨村	3963		
		南樊村	492		

		北樊村	200		
2026年	北屯街道	李浩村	1454	新建	8479
		桥东村	1125		
		李桥村	270		
	武屯街道	仁官村	745		
		宏丰村	4357		
		广阳村	528		
2027年	关山街道	康村	996	新建	6156
	北屯街道	秦家村	416.94		
		腰张村	863.65		
		箭王村	263.96		
	新兴街道	屈家村	378.75		
	新华路街道	农兴村	341.11		
	振兴街道	昌平村	271.73		
		坡底村	255.35		
	其他村零星碎片面积		2369		
	武屯街道	御东村	3052	改造提升	11693
	关山街道	南樊村	1400		
		刘家村	2686		
		栗邑村	4555		
2028年	关山街道	付马村	5523	改造提升	10903
		北马村	5380		
2029年	关山街道	苏赵村	3557	改造提升	11766
		康村	4357		
		东丁村	3852		
2030年	新兴街道	新牛村	1350	改造提升	12670
		咀子村	2000		
	关山街道	康桥村	2700		
		樊家村	450		
	振兴街道	谭家村	862		
		龙游村	852		

	武屯街道	东孙村	4455		
--	------	-----	------	--	--

三、取得的成就

（一）提升阎良区粮食生产能力

通过农业农村、资规、水务、财政等部门的协同努力，实施高标准农田建设、土地整理、水利设施建设等项目。截至 2023 年，已累计建成 16.9 万亩高标准农田，这些工程显著改善了农田基础设施和农业生产条件，有效提升了粮食综合产能。

（二）转变农业生产方式

通过高标准农田项目，开展田块集中连片整治、土壤改良、配套设施建设等措施，有效解决了耕地碎片化、质量下降、设施不配套等问题。这些措施促进了农业规模化、标准化、专业化经营，带动了农业机械化提档升级，提高了水土资源利用效率和土地产出率。同时，推广良种良法、高产创建、测土配方施肥等实用技术，加快了农业经营方式、生产方式、资源利用方式的转变。

（三）改善农田生态环境

高标准农田项目通过田块整治、沟渠配套、节水灌溉等措施，优化了农田生态格局，增强了农田生态防护能力，提升了农田生态保护能力和耕地的自然景观水平。这些措施不仅提高了农业生产效率，也为农业可持续发展奠定了基础。

（四）提升农业综合效益

建成的高标准农田在节水、节电、节肥、节药、节人工等方面取得了显著效果，亩均粮食产能普遍增加 10%~20%。这些成

果不仅保护了农民种粮的积极性，还确保了粮食产量连续多年的稳定增长。高标准农田的抗旱防涝功能显著，粮食及主要作物的增产效果明显，农业综合效益和竞争力不断提高。

四、面临的挑战

（一）管理机制

当前，我区高标准农田的管理机制尚不健全。已建成的高标准农田在规划和建设过程中，缺乏统一的指导性规划和规范的建设标准。存在“重建设、轻管护”的问题，导致后续监测评价和跟踪督导机制不完善。日常管护不到位，设施设备损坏后得不到及时修复，工程使用寿命缩短。部分地区的高标准农田被非法占用，甚至出现撂荒现象，亟需加强管理。

（二）耕地质量

尽管已建成大量高标准农田，但后续建设区域的地力水平普遍较低，抗灾能力差，碎片化程度高，建设难度和成本均有所增加。需要采取有效措施，提升耕地质量，增强抗灾能力。

（三）农田灌排设施

灌溉水源的缺失已成为高标准农田建设的重要制约因素。现有的灌溉基础设施标准不高，部分地区存在老化失修、渠道坍塌渗漏等问题。此外，一些耕地缺少灌溉水源和基本的排涝设施，亟须加强灌排基础设施建设。

（四）建设标准

我区高标准农田建设项目的投资主要依赖中央和省级财政

补助，实施主体较为单一，社会资本参与度不高。亩均投资低于全国平均水平，建设标准有待提高。需要吸引更多社会资本参与，提高投资标准，提升建设质量。

（五）绿色理念

在高标准农田建设项目的设计和施工过程中，应坚持资源节约、环境友好、污染控制等绿色发展理念，推行绿色生产方式，构建优化配置的田、土、水、路、林、电、技、管系统。但在实际实施中，设计和施工水平有待提升，对改善农田生态环境的重视程度不够，绿色发展理念需要进一步加强。

五、发展机遇

（一）高度重视

《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设 提升国家粮食安全保障能力的意见》为大力推进高标准农田建设提供了坚实的政策保障。特别是党的二十大报告明确指出，要全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全“党政同责”，坚决守住十八亿亩耕地红线，并逐步将永久基本农田全部改造成高标准农田。同时，要深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，完善种粮农民收益保障机制以及主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢掌握在自己手中。

（二）乡村振兴

根据《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》（国办发 2020 年）的明确要求，至“十四五”期末，

以各省（自治区、直辖市）为单位进行计算，土地出让收益用于农业农村的比例需达到 50%以上。随着乡村振兴战略的深入推进，农村集体经济、涉农企业家庭农场、农民专业合作社等多种新型经营主体积极参与高标准农田建设，形成财政资金与社会资本有效融合的良好态势，有力推动工程建设规模的扩大、质量的提升以及标准的升级。

（三）创新驱动

以生物技术、智能化技术、新材料技术等重大突破为标志的第四次科技革命，将对农业基础设施建设、农业生产等诸多领域产生革命性影响，新工艺用于高标准农田建设施工现场，新材料、新装备为集约用水创造条件，土壤修复技术应用改造提升土地产出能力，新型装备修渠提高工作效率，新技术赋能高标准农田建设，为快速发展创造可能的条件。

六、目标任务

规划期内，紧紧围绕提升粮食产能，衔接高标准农田建设质量评估结果，在坚持建设新增高标准农田的同时对年久失修的质量不达标的高标准农田进行改造提升，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，满足人们粮食和食品消费升级需求，进一步筑牢保障国家粮食安全基础，把饭碗牢牢端在自己手上。

（一）合理安排建设时序

2023 年中央一号文件提出：加强高标准农田建设，完成高

标准农田新建和改造提升年度任务，重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。一是要优化方案。认真调研项目实施区域自然及农情现状，坚决落实项目区原则上全部用于粮食生产要求，充分征询当地群众意愿，加强与自然资源、水利部门对接，确保项目与区域规划相衔接，符合水资源利用要求，工程措施与建设面积、高效节水任务对应。二是要加快进度。加强协调，尽早完成招标开工，加快施工进度，加强设计、监理和施工各方密切合作，加大施工设备、人力投入。三是要提高项目质量。举办政策及施工技术会，加强交流学习，强化项目监管，提高工程质量。四是加强项目管护利用。落实项目资产移交管护机制，推进管护利用，确保有效管护、长效利用。

（二）有序推进改造提升

依据 2023 年对已建高标准农田建设项目台账，针对设施数量、质量、管护、利用现状等情况，通过争取中省项目、市级列支、争取区级资金、融资等方式，有序实施已建项目改造提升。

（三）加快完善水利设施

开展农业产业布局、农田水利灌溉水源、主干渠道、田间设施调查研究，制定农田水利建设规划，提请区政府审定，进一步明确责任分工，落实建设资金，把农田水利建设工作落到实处，有序推进我区农田水利建设，切实补齐农田水利设施短板。

（四）切实加强耕地保护

耕地是粮食生产最重要的资源，党的二十大报告中再次强调“牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”，使耕地保护、粮食安全再次成为社会关注和热议的话题。按照“稳面积、优布局、调结构、强基础、提产能、保安全”的总体思路，加强耕地建设和保护，提高粮食全程机械化水平，稳定粮食生产面积和产量。

（五）全面统筹多措并举

高标准农田建设明确了田（田块整治）、土（土壤改良）、水（灌溉与排水）、路（田间道路）、林（农田防护和生态环保）、电（农田输配电）、技（科技服务）、管（管理利用）8个方面的协调统一，能有效推动田、水、路、林、村一体化建设，改善农业生产条件，提高农业综合生产能力。高产稳产的高标准农田，不断夯实农业生产基础、巩固粮食产量、增加新增耕地助力我区农业高质量发展、乡村全面振兴。

（六）多元筹措建设资金

按照党的二十大报告提出的“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”的要求，对照“三区三线”永久基本农田位置、面积，对于未实施高标准农田区域，按照全面建成的目标要求，制定年度建设计划，分区分类包装项目，建立项目库，多途径申请项目支持，力争尽早实现永久基本农田全部建成高标准农田的目标。一是积极申报省高标准农田建设项目。二是争取区级财政投

资、国有投资实施。三是争取发改系统基础设施建设项目支持。四是政策引导国有企业以及地方投资公司投入经营，以项目推进合作加快高标准农田建设步伐。

第二章 总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大报告提出，全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

充分发挥党政同责，按照农业高质量发展要求，依据《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）要求从高标准农田建设的田、土、水、路、林、电、技、管 8 个方面，减轻或消除影响农田综合生产能力的主要限制因素，以提升粮食产能为首要目标，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以提升农业综合生产能力为主线，以改善农田基础设施、提升耕地质量、提高资源利用效率为主要任务，科学谋划项目布局，建立多元筹资机制，加快推进高标准农田建设。坚持新建和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重，同步发展高效节水灌溉，

为保障国家粮食安全、促进我区农业农村现代化提供坚实基础。

二、基本原则

（一）政府主导

建立党委、政府统一领导、区农业农村和林业局牵头负责、相关部门分工协作、社会力量积极参与的工作机制。完善财政投入保障机制，切实落实地方政府的投入责任。充分发挥专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体在高标准农田建设和管护中的作用。尊重农民意愿，鼓励和引导项目区广大农民群众积极筹资投劳，积极引导各类社会资本投入高标准农田建设。项目规划必须考虑水利、环保、交通、街道、村等部门规划，与有关规划有机结合起来，做到综合治理。

（二）科学布局

依据国土空间规划、第三次全国土壤普查，衔接水资源利用等相关专项规划，做好“三区三线”划定的衔接，综合考虑全区自然资源条件、社会经济发展水平和粮食生产综合能力，优化高标准农田建设布局，并兼顾乡村振兴战略。统筹在资金投入和项目安排上以永久基本农田、粮食主产区、粮食功能区以及其他粮食增产潜力较大的区域为重点，科学合理布局，分阶段、分区域统筹安排高标准农田建设。

（三）因地制宜

严守耕地保护红线，依据耕地自然资源禀赋、农业生产特征及主要障碍因素，确定建设内容和重点，采取相应的建设方式和

工程措施，需要什么建什么，缺什么补什么，减轻或消除影响农田综合生产能力的主要限制因素。把田间灌排工程建设和耕地质量建设摆在优先位置，多措并举，综合治理，实现土地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、农艺农机技术先进适用，使农田基础设施条件与现代农业生产经营体系相适应，满足现代农业发展需要。

（四）时序安排

依据“三区三线”划定成果，因地制宜，需要什么先建什么，整街道整村推进。在科学规划论证的基础上，逐级细化分解年度建设任务。采取“谋划一批、储备一批、建设一批”的方式，科学合理安排建设任务及建设时序。

（五）绿色发展

切实加强资源节约利用和生态环境保护，减少水土流失，控制农业面源污染，发挥农田在生产、生态、景观方面的综合功能，从高标准农田建设的田、土、水、路、林、电、技、管 8 个方面统筹协调，积极采用土壤改良、良种良法、治理水土流失、防治面源污染等技术措施建设高标准农田，提升耕地资源环境承载力，促进绿色高效发展，实现农业生产与生态保护相协调，提升农业可持续发展能力。

（六）建管并重

按照标准化要求加强项目建设管理，确保建设成效。实行工程项目建设全程监管，加强督查指导和监测评价，强化信息精准

化管理，建成后及时确权登记，健全管护机制，明确管护主体，落实管护责任和管护经费，确保工程规范、良性运行，长久发挥效益。对建成的高标准农田实行严格保护，全面上图入库，强化用途管制，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

三、法律法规

（一）法律法规

- 《中华人民共和国土地管理法》2019 年；
- 《中华人民共和国土地管理法实施条例》2021 年；
- 《中华人民共和国城乡规划法》2019 年；
- 《中华人民共和国环境保护法》2015 年；
- 《农村土地经营权流转管理办法》2021 年。

（二）技术标准

- GT/T30600-2022《高标准农田建设通则》；
- GB/T21010-2017《土地利用现状分类》；
- GB/50288 - 2018《灌溉与排水工程设计标准》；
- GB/T28407-2012《农用地质量分等规程》；
- GB/T50600-2020《渠道防渗工程技术标准》；
- TD/T1012-2016《土地整治项目规划设计规范》；
- TD/T1039-2013《土地整治项目工程量计算规则》。

（三）相关基础资料

- 《陕西省高标准农田建设规划（2021—2030 年）》；
- 《西安市高标准农田建设规划（2023—2030 年）》；

——《西安市“十四五”农业农村现代化规划》；

——《西安市阎良区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

——《西安市阎良区国土空间总体规划（2021—2035年）》

同时衔接农业农村专项规划、水利规划、村庄规划等。

（四）调研数据

对实际踏勘、调研、征求相关部门及规划区街办领导、村干部、群众意见与建议。参照已建成的高标准农田，对我区土壤、水资源、上图入库情况分析，衔接相关规划等数据，编制《阎良区逐步把永久基本农田全部建成高标准农田实施方案（2023—2030年）》。

四、建设目标

（一）总体目标

全面落实粮食安全党政同责，以2023年以前建成的高标准农田为基础，紧紧围绕提升粮食产能进行规划部署，坚持新增粮食产能与改造提升粮食产能相结合；坚持集中连片、突出重点、保持区域特色；实现永久基本农田全覆盖；紧紧围绕提升粮食产能目标，坚持新建与改造提升结合，加快建设步伐，集中力量打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，筑牢国家粮食安全保障基础。

（二）数量目标

根据我区实际情况，到2027年，新建高标准农田建设面积

2.79 万亩，高标准农田建设项目达到全覆盖。到 2030 年，改造提升高标准农田 4.7 万亩。项目实施完成后，预估每年增产粮食 5888 吨，产值每年增加 6823.6 万元。

通过新建和改造提升，结合农业新品种、新技术的推广应用和新型农业经营主体的培育与扶持，全区高标准农田保有量和质量进一步提高，粮食生产能力和重要农产品供给能力进一步提升。具体目标任务详见下表：

表 3：西安市阎良区高标准农田建设目标任务表

序号	指标名称	目标任务	属性
1	高标准农田建设	到 2027 年新建 2.79 万亩，累计建成 19.69 万亩	约束性
		到 2030 年累计改造提升 4.7 万亩	
2	高效节水灌溉建设	到 2027 年新增 0.5 万亩	预期性
		2027—2030 年新增 2 万亩	
3	新增粮食综合生产能力	新建高标准农田亩均产能提高 100kg 以上	预期性
		改造提升高标准农田亩均产能提高 80kg 以上	
4	新增建设高标准农田亩均节水率	10% 以上	预期性
5	建成高标准农田上图入库覆盖率	100%	约束性

（三）技术质量目标

依据《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）要求，我区高标准农田建设的田、土、水、路、林、电、技、管 8 个方面提出以下技术目标：

1.田。通过归并和平整土地、治理水土流失，实现连片田块

规模适度，耕作层厚度增加，基础设施占地率降低，形成一批 500 亩、1000 亩以上的区域化、规模化、集中连片的高标准农田。

2.土。通过土壤改良，增加农田耕作层厚度，促进良法良种的推广，实现农业增产增效。土壤中各项养分含量指标达到丰缺指标体系的“中”值水平以上，影响农作物生长的障碍因素降到最低程度。

3.水。通过强化农田水利设施和节水增效灌溉技术推广，增加有效灌溉面积，提升灌溉保证率、用水效率和防洪排涝标准，提高农业生产水利化程度。灌溉保证率超 75%，排涝标准 5~10 年一遇，农田防洪标准 10~20 年一遇，田间工程配套率超 80%，灌溉水利用和水分产出率显著提升。

4.路。通过田间路和生产路建设及桥涵配套，解决农田路面和路网问题。增加路面宽度，提高道路荷载标准和通达度，满足农机通行要求，推动农业机械化。平原区田块全部直接通达，丘陵区达 90%。

5.林。通过农田林网、岸坡防护、沟道治理等农田防护和生态环境保存工程建设，解决防护体系不完善、防护效能不高等问题，扩大农田防护面积，提高防御风蚀能力，减少水土流失，改善农田生态环境，打造农业防灾减灾的重要生态屏障。

6.电。结合农村电网改造等工程，通过完善农田电网，配备必要的输配电设施，满足现有机井、河道提水、农田排涝、微喷灌等设施应用的电力需求，降低农业生产成本，提高农业生产的

效率和效益。

7.技。推广农业良种良法，发展农业机械化，完善农技服务体系，提高良种覆盖率、肥料利用率、有害生物统防统治覆盖率及耕种收综合机械化水平。测土配方施肥技术推广覆盖率超95%，农田监测网络基本形成，田间定位监测点覆盖率达85%，农作物病虫害统防统治覆盖率超80%，耕种收综合机械化水平达80%，良种覆盖率超90%。

8.管。通过明确管护责任、完善管护机制、健全管护措施、落实管护资金，确保建成的高标准农田数量不减少、用途不改变、质量有提高，使建成的高标准农田长久发挥效益。

第三章 年度建设任务和内容

一、建设任务

建设年度	街道	行政村	建设面积（亩）	项目性质	合计（亩）
2024年	关山街道	新义村	1200	新建	1200
2025年	武屯街道	新庄村	2854	新建	12065
		沟王村	3290		
		老寨村	1266		
	关山街道	水寨村	3963		
		南樊村	492		
		北樊村	200		
2026年	北屯街道	李浩村	1454	新建	8479
		桥东村	1125		
		李桥村	270		
	武屯街道	仁官村	745		
		宏丰村	4357		
		广阳村	528		

2027年	关山街道	康村	996	新建	6156
	北屯街道	秦家村	416.94		
		腰张村	863.65		
		箭王村	263.96		
	新兴街道	屈家村	378.75		
	新华路街道	农兴村	341.11		
	振兴街道	昌平村	271.73		
		坡底村	255.35		
	其他村零星碎片面积		2369		
	武屯街道	御东村	3052	改造提升	11693
关山街道	南樊村	1400			
	刘家村	2686			
	栗邑村	4555			
2028年	关山街道	付马村	5523	改造提升	10903
		北马村	5380		
2029年	关山街道	苏赵村	3557	改造提升	11766
		康村	4357		
		东丁村	3852		
2030年	新兴街道	新牛村	1350	改造提升	12670
		咀子村	2000		
	关山街道	康桥村	2700		
		樊家村	450		
	振兴街道	谭家村	862		
		龙游村	852		
	武屯街道	东孙村	4455		
总计	规划建设面积 74931 亩，其中新建面积 27900 亩，改造提升面积 47031 亩				

二、建设内容

为实现我区 2023—2030 年高标准农田规划目标，在实地调研的基础上，将规划目标落实到每项工程措施中，落实到每个地块上。以下是 2024—2030 年各项工程措施的汇总，具体工程措施分布详见附件。

（一）2024 年建设内容

1.田块整治工程：土地平整 34.53 亩；

2.灌溉与排水工程：（1）小型水源工程：修复机井 4 眼；
（2）输配水工程：新建 D40 渠道 1805m；（3）渠系建筑物工程：引水口 66 座，涵洞 1 座，盖板桥 15 座，分水闸 6 座。

3.田间道路工程：新建 4m 宽混凝土道路 2345m。

4.农田地力提升工程：（1）土壤改良工程：增施生物有机肥 240 吨。

6.耕地质量评价监测与信息化管理：耕地质量检测评价 1200 亩。

7.对项目区相关人员进行技术培训 310 人次，田间技术实际指导 200 人次，发放技术指导手册 500 册。

（二）2025 年建设内容

1.灌溉与排水工程：（1）小型水源工程：修复机井 26 眼；
（2）输配水工程：新建 D40 渠道 7463m，修复 D50 渠道 1369m，修复 D40 渠道 14312m，（3）渠系建筑物工程：引水口 726 座，涵洞 109 座，盖板桥 217 座，分水闸 49 座；（4）田间灌溉工程： $\phi 110$ —PE 低压管道 6219m， $\phi 160$ —PE 低压管道 986m，出水桩 156 座。

2.田间道路工程：新建 4m 宽混凝土道路 6148m，新建 4m 泥结石道路 5968m。

3.农田地力提升工程：（1）土壤改良工程：增施生物有机肥 2413 吨，深翻 7681 亩，土壤调理剂选用碱性土壤改良剂 12065 kg。

4.耕地质量评价监测与信息化管理：耕地质量检测评价 12065 亩。

5.对项目区相关人员进行技术培训 1804 人次，田间技术实际指导 451 人次，发放技术指导手册 3608 册。

（三）2026 年建设内容

1.田块整治工程：土地平整 43 亩；

2.灌溉与排水工程：（1）小型水源工程：修复机井 56 眼；
（2）输配水工程：新建 D40 渠道 4239m，修复 D50 渠道 1260m，修复 D40 渠道 5312m，（3）渠系建筑物工程：引水口 262 座，涵洞 39 座，盖板桥 78 座，分水闸 21 座；（4）田间灌溉工程： $\phi 110$ —PE 低压管道 19435m， $\phi 160$ —PE 低压管道 1257m，出水桩 414 座。

3.田间道路工程：新建 4m 宽混凝土道路 6555m，新建 4m 泥结石道路 3950m。

4.农田地力提升工程：（1）土壤改良工程：增施生物有机肥 1700 吨，深翻 3267 亩，土壤调理剂选用碱性土壤改良剂 8479 kg。

5.耕地质量评价监测与信息化管理：耕地质量检测评价 8479 亩。

6.对项目区相关人员进行技术培训 823 人次，田间技术实际指导 205 人次，发放技术指导手册 1646 册。

（四）2027 年建设内容

1.灌溉与排水工程：（1）小型水源工程：修复机井 33 眼；（2）输配水工程：新建 D40 渠道 7463m，修复 D40 渠道 17846m，（3）渠系建筑物工程：引水口 1328 座，涵洞 139 座，盖板桥 379 座，分水闸 46 座；（4）田间灌溉工程： $\phi 110$ —PE 低压管道 6493m，出水桩 90 座。

2.田间道路工程：新建 4m 宽混凝土道路 11241m，新建 4m 泥结石道路 12150m。

3.农田地力提升工程：（1）土壤改良工程：增施生物有机肥 3570 吨，深翻 5364 亩，土壤调理剂选用碱性土壤改良剂 17849 kg。

4.耕地质量评价监测与信息化管理：耕地质量检测评价 17849 亩。

5.对项目区相关人员进行技术培训 1000 人次，田间技术实际指导 475 人次，发放技术指导手册 1475 册。

（五）2028 年建设内容

1.灌溉与排水工程：（1）小型水源工程：修复机井 15 眼；（2）输配水工程：新建 D40 渠道 9732m，修复 D60 渠道 1365m，修复 D40 渠道 28769m；（3）渠系建筑物工程：引水口 1015 座，涵洞 165 座，盖板桥 314 座，分水闸 70 座；（4）田间灌溉工程： $\phi 110$ —PE 低压管道 4838m，出水桩 67 座。

2.田间道路工程：新建 4m 宽混凝土道路 5599m，新建 4m

泥结石道路 6243m。

3.农田地力提升工程：（1）土壤改良工程：增施生物有机肥 2181 吨，深翻 4323 亩，土壤调理剂选用碱性土壤改良剂 10903 kg。

4.耕地质量评价监测与信息化管理：耕地质量检测评价 10903 亩。

5.对项目区相关人员进行技术培训 943 人次，田间技术实际指导 236 人次，发放技术指导手册 1179 册。

（六）2029 年建设内容

1.灌溉与排水工程：（1）小型水源工程：新建抽水站 2 座，修复改建机井 9 座；（2）输配水工程：新建 D40 渠道 7463m，修复 D40 渠道 12121m；（3）渠系建筑物工程：引水口 504 座，涵洞 32 座，盖板桥 102 座，分水闸 12 座；（4）田间灌溉工程： $\phi 110$ —PE 低压管道 12887m，出水桩 259 座。

2.田间道路工程：新建 4m 宽混凝土道路 7515m，新建 4m 泥结石道路 1915m。

3. 农 田 输 配 电 工 程 ： 架 空 低 压 线 路（JKLYJ50mm*3+25mm*1）1200m。

4.农田地力提升工程：（1）土壤改良工程：增施生物有机肥 2353 吨，深翻 5500 亩，土壤调理剂选用碱性土壤改良剂 11766 kg。

5.耕地质量评价监测与信息化管理：耕地质量检测评价

11766 亩。

6.对项目区相关人员进行技术培训 1503 人次，田间技术实际指导 378 人次，发放技术指导手册 3007 册。

（七）2030 年建设内容

1.灌溉与排水工程：（1）输配水工程：新建 D40 渠道 12463m，修复 D40 渠道 15500m；（2）渠系建筑物工程：引水口 450 座，涵洞 98 座，盖板桥 195 座，分水闸 41 座。

2.田间道路工程：新建 4m 宽混凝土道路 7793m，新建 4m 泥结石道路 9560m。

3.农田地力提升工程：（1）土壤改良工程：增施生物有机肥 2534 吨，深翻 3169 亩，土壤调理剂选用碱性土壤改良剂 12670 kg。

4.耕地质量评价监测与信息化管理：耕地质量检测评价 12670 亩。

5.对项目区相关人员进行技术培训 970 人次，田间技术实际指导 544 人次，发放技术指导手册 1514 册。

第四章 实施步骤

一、项目启动与规划

（一）成立工作专班。由区政府分管领导担任组长，成员包括农业农村和林业局、财政局、自然资源局、水务局等相关部门

负责人，确保专班具有跨部门协调能力。

（二）明确职责分工。制定详尽的工作职责手册，为专班各成员单位划分具体任务，明确工作流程和责任界限。

（三）制定年度建设计划。依照《阎良区逐步把永久基本农田全部建成高标准农田实施方案（2023—2030年）》，将年度建设目标细化为可执行的任务列表，包括关键任务、完成标准和时间节点。

（四）任务分解。将年度任务细化至街道、村级，为每个责任主体分配具体任务，确保任务到人、责任到岗。

二、设计与评审

（一）委托设计。公开招标选择具有相关工程资质的设计单位，确保设计方案符合高标准农田建设标准。

（二）设计方案。设计单位提交包括施工图纸、工程量清单、投资估算在内的完整设计方案，确保设计方案的全面性和准确性。

（三）组织专家评审。邀请跨领域专家，对设计方案进行细致评审，确保方案的科学性、合理性和可行性，并提出建设性的优化建议。

三、公开招标与施工准备

（一）公开招标。通过公开透明的招标流程，选择资质良好、经验丰富的施工单位，确保施工质量。

（二）签订施工合同。与施工单位签订详尽的施工合同，明

确工程范围、质量标准、工程进度、资金支付等关键条款。

（三）施工准备。施工单位进行现场踏勘，评估施工条件，制定施工组织设计，准备充足的施工材料和先进的施工设备。

四、施工实施与管理

（一）施工启动。在施工条件完全具备、所有审批手续完成后，举行开工仪式，正式启动施工。

（二）现场监督。项目管理单位指派专职监督人员，定期进行现场监督，确保施工严格按照设计图纸和施工规范进行。

（三）进度管理。建立工程进度报告和沟通机制，确保各参与方及时了解工程进展，快速响应施工过程中出现的问题。

五、质量监控与验收

（一）第三方检测。聘请具有公信力的第三方检测机构，对施工各阶段的工程质量进行全面检测，确保工程质量达标。

（二）初步验收。项目管理单位组织相关专家和负责人进行初步验收，根据验收结果提出整改意见。

（三）整改实施。施工单位根据初步验收的整改意见，制定整改计划，并在规定时间内完成整改工作。

六、竣工验收与交付

（一）竣工验收。整改完成后，项目管理单位组织最终验收，确保工程质量完全符合设计和规范要求。

（二）工程移交。最终验收合格后，举行工程交付仪式，正式将工程交付给使用单位或管护主体。

（三）资料归档。对所有工程文档进行系统整理和归档，建立完整的工程档案系统，确保工程信息的完整性和可追溯性。

七、后续管护与评估

（一）明确管护责任。确定工程设施的管护主体，制定管护制度和操作规程，确保工程设施得到有效维护。

（二）制定管护计划。根据工程特点和使用需求，制定详细的日常维护和定期检修计划，确保工程设施长期稳定运行。

（三）定期评估。建立定期评估机制，对工程设施的使用状态、效益发挥等进行评估，及时发现问题并进行必要的维护和改造，确保工程效益的长期发挥。

八、加强与当地农民的沟通

（一）建立与当地农民的沟通机制，通过座谈会、问卷调查等方式收集意见和建议。

（二）将农民的实践经验和需求纳入设计方案，确保方案的实用性和可接受性。

（三）对农民进行项目介绍和培训，提高他们对项目的支持度和参与度。

九、持续优化

（一）深入分析现有农田水利设施的运行情况，识别提升空间。

（二）采纳先进的水利设计软件和模型，模拟和优化灌溉系统。

（三）引入专家意见，结合当地气候和土壤条件，设计高效的灌溉与排水方案。

（四）更新水利设施，采用耐磨损、防腐蚀的材料，提高设施耐久性。

（五）增强农田的抗旱排涝能力，通过建设蓄水设施、排洪渠道等措施，确保作物生长不受影响。

十、推广节水灌溉

（一）调研并引进先进的节水灌溉技术，如滴灌、喷灌等。

（二）对当地农民和农业技术人员进行节水灌溉技术的培训，提高其应用能力。

（三）设计智能灌溉系统，利用土壤湿度传感器和气象数据，实现精准灌溉。

（四）通过政策引导和经济激励措施，鼓励农民采用节水灌溉技术。

（五）定期评估节水灌溉技术的实施效果，确保水资源的高效利用。

十一、强化质量管理

（一）制定严格的施工质量标准 and 监督机制，确保施工过程符合设计要求。

（二）指派专职质量监督员，对施工材料、工艺流程进行实时监控。

（三）定期对施工人员进行质量意识和技术培训，提高施工

质量。

（四）建立问题快速响应机制，一旦发现质量问题立即采取措施进行整改。

（五）通过第三方质量评估，客观评价施工质量，确保工程达到高标准农田建设的要求。

十二、完善档案管理

（一）从项目启动到竣工，记录所有施工过程、决策变更和技术细节。

（二）利用现代信息技术，建立电子档案管理系统，便于资料的存储、检索和共享。

（三）确保档案的完整性和准确性，包括设计文档、施工日志、质量检测报告等。

（四）定期对档案进行更新和维护，反映项目的最新状态。

（五）利用项目档案进行后期评估和决策支持，为后续可能的维护、升级或扩建工程提供依据。

十三、加强技术培训

（一）组织技术培训活动，向农民传授新技术的知识和技能，如高效节水灌溉、土壤改良、病虫害防治等。

（二）与农业科研机构 and 高等院校合作，邀请专家进行现场指导和示范教学。

（三）利用多媒体教学工具和实地操作相结合的方式，提高培训的实效性和趣味性。

（四）建立技术咨询热线和在线咨询平台，为农民提供持续的技术指导和支持。

十四、强化后期管护

（一）制定后期管护计划，明确管护责任主体，确保改造提升后的农田得到有效维护。

（二）建立农田设施定期巡查和维护机制，及时发现并解决可能出现的问题。

（三）推广科学的田间管理方法，如合理轮作、病虫害综合防治、水肥一体化管理等，提高农田的可持续生产能力。

（四）定期对改造提升效果进行评估，如土壤质量、产量变化等，确保改造效果的持久性。

（五）鼓励农民参与后期管护工作，提高他们的主人翁意识和责任感。

十五、实现长期效益

（一）通过持续的改造提升和后期管护，提高农田的综合生产能力和抗风险能力。

（二）增加农田的产出，提高农产品的质量和市场竞争力，增加农民的经济收入。

（三）保护和改善农田生态环境，促进农业的可持续发展，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

（四）建立长效机制，持续跟踪和评估农田改造提升的效果，为未来的农业发展规划提供经验和借鉴。

第五章 建设标准

新建项目的建设区域应相对集中，土壤适合农作物生长，无潜在地质灾害，建设区域外有相对完善、能直接为建设区提供保障的基础设施。改造提升项目应优先选择已建高标准农田中建成年份较早、投入较低等建设内容全面不达标建设区域，对于建设内容部分达标的项目区允许各地按照“缺什么、补什么”的原则开展有针对性的改造提升。对于已建成且符合建设标准的高标准农田，若其在规划期内达到既定使用年限，应逐步实施改造提升工作。对于限制建设的区域，需特别关注水资源匮乏地区、水土流失易发区、沙化区等生态脆弱地带，以及历史遗留的挖损、塌陷、压占等导致土地严重受损且难以修复的区域，同时包括安全利用类耕地和易受自然灾害影响的区域，以及内陆滩涂等特定区域。对于严格管控类耕地、自然保护区核心区、退耕还林区、退牧还草区以及河流、湖泊、水库水面及其保护范围等区域，应严禁开展高标准农田建设活动，以切实保护生态环境，防止因建设活动导致的生态破坏。

根据《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）、《高标准农田建设评价规范》（GB/T33130-2016）等国家、行业和地方标准，积极围绕提升农田生产能力、灌排能力、田间道路通行运输能力、农田防护与生态环境保护能力、机械化水平、科技应用

水平、建后管护能力等多方面要求，统筹推进农田配套设施建设和地力提升工作，确保工程质量和耕地质量得到切实保障。

建设过程中要做到“五个坚持”。坚持规划引导原则，要结合国土空间规划、土地整治规划等现行规划，统筹安排高标准农田建设；坚持因地制宜原则，高标准农田建设要充分考虑西安市自然资源禀赋特点、社会经济发展水平、现代农业发展需求等要求来开展；坚持数量、质量和生态并重原则，要以绿色发展为导向开展高标准农田建设，通过建设切实提高耕地节约利用率，提升耕地质量，改善生态环境，实现农业绿色发展；坚持维护权益原则，要充分尊重农民意愿，维护土地权利人合法权益，保障农民的知情权、参与权和收益权；坚持可持续利用原则，高标准农田建成后要落实管护责任、健全管护机制，实现长期高效利用。

（一）田块整治

根据地形地貌、种植制度、机械作业效率、灌排效率和气候区划、气象风险等因素，开展田块整治建设，加快耕作田块修筑，保持耕作层地力。调整田块大小，选择合适的田块形状，合理确定长度和宽度，控制田面高差，提高田块归并程度，实现耕作田块相对集中；通过机械深耕深松、客土回填调节土壤质地，改善农田耕作层；加快梯田修建，地面坡度为 5 度~25 度的坡耕地，按照有利于水土保持要求，建成高水平梯田（地），采用砖、石、混凝土、土体夯实或植物坎等对田坎进行保护。

（二）灌溉和排水

大力发展节水农业，推广节水灌溉技术，运用新的节水灌溉理论。完善农田水利基础设施，根据灌溉规模、地形条件、田间道路、耕作方式等要求，有序实施水源、输水、喷微灌、排水、渠系建筑物、泵站等设施建设工程。合理配置各级输配水渠道，因地制宜选择渠道防渗、管道输水灌溉、喷微灌等节水灌溉形式，根据实际情况配套实用易行的计量设施，更新改造灌溉排水涵闸、泵站，疏浚改造排水沟系。配合水利部门通过小流域治理及农村河道整治、山塘综合整治、圩区建设等工程与非工程措施，提升高标准农田的防洪排涝能力。

（三）田间道路

田间道路布置应该按照区域生产作业需要和农业机械化要求，优化机耕道路、生产路布局，整修田间道路，充分利用现有农村公路，因地制宜确定道路密度及宽度。道路布设要与田块、灌排渠道、农田防护林相结合，尽量减少交叉建筑物，节约土地。

（四）农田防护和生态环境保护

以受大风影响严重的区域、水土流失易发区为重点，加强农田防护与生态环境保护工程建设。根据防护需要，新建、修复农田防护林网，主要道路、沟渠两侧应适时、适地、适树设置农田防护林带，提高农田林网建设水平。在水土流失易发区，合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护等设施。

（五）农田输配电

结合灌排、道路工程，配套建设农用高低压线路和变配电设施，满足泵站、机井、信息化及田间农业生产等用电需求。电力系统安装与运行符合相关标准，用电质量和安全水平得到提高。

（六）农田地力提升

1.土壤改良。依据高标准农田建设区内耕地质量现状及土壤退化原因，我们需精准施策，开展土壤改良工作。可采用多元化的方法，包括物理、化学、生物以及工程技术等手段，以提升土壤质地、调整酸碱平衡、解决土壤风蚀沙化问题，并优化耕层土壤团粒结构。同时，还需结合当地实际，因地制宜地改善耕作层土壤的理化性状，确保土壤养分平衡，进而推动耕地地力的稳步提升。

2.障碍土层消除。采用深耕、深松、客土等措施，消除障碍土层对作物根系生长和水气运行的限制。作业深度视障碍土层距地表深度和作物生长需要的耕层厚度确定。

3.土壤培肥。建立维持高标准农田地力稳定和提升的长效机制，通过实施增施有机肥、秸秆还田、绿肥种植、深耕深松等土壤培肥措施，促进高标准农田地力的提升，使高标准农田地力长期稳定在较高水平；实施测土配方施肥，定期监测土壤氮、磷、钾及中微量元素、有机质含量、土壤酸化等状况，适时开展因缺补缺、酸化治理以及土壤污染治理。

（七）农业科技配套与应用

提高农业科技服务能力，配置定位监测设备，建立耕地质量监测、土壤墒情监测和虫情监测站（点），加强灌溉试验站网建设，开展农业科技示范，大力推进良种良法、水肥一体化和科学施肥等农业科技应用，加快新型农机装备的示范推广。

（八）建后管护

为确保高标准农田建设项目的信息透明化和规范管理，将全面开展信息统一上图入库工作，实现项目数据的有据可查、全程监控、精准管理和资源共享。依据《耕地质量等级》（GB/T33469-2016）的国家标准，在项目实施前后，将及时组织耕地质量等级调查评价工作。同时，结合农村集体产权制度改革，建立健全高标准农田建后管护机制，明确村（组）集体经济组织作为主要的管护主体，确保在竣工验收后能够迅速完成资产和管护责任的移交工作。对于项目建成后规模流转的项目区，在办理土地经营权流转手续时，需将流转土地区域内工程设施的管护责任一并移交至取得土地经营权的新型农业经营主体。若项目由新型农业经营主体独立申报并实施，则应由该经营主体负责后续的管护工作。应确保所有农田项目实现“有人建、有人用、有人管”的目标，以保障高标准农田的数量稳定、用途不变、质量持续提升，并确保其使用年限达到或超过 15 年。

第六章 投资匡算

一、投资匡算

综合考虑工程设施建设与耕地质量提升同步推进的要求、不同街道和行政村投入状况差异以及高标准农田建设难度加大、成本上升等多种因素，结合已建成项目，依据陕水规计发〔2019〕66号文颁发的《陕西省水利厅关于发布试行〈陕西省水利工程设计概（估）算编制规定〉〈陕西省水利建筑工程概算定额〉等计价依据的通知》，本方案总投资 21530 万元，静态总投资 21530 万元，其中：建筑工程 17935 万元，临时工程 538 万元，独立费用 2239 万元，预备费 818 万元。

匡算资金随着市场经济发展，合理安排资金需求。详见估算书。

表5：拟规划区匡算总表

序号	工程或费用名称	预算金额（万元）	各项费用占总费用比例（%）
一	建筑工程费及设备安装费	17935	83.3
二	临时费	538	2.5
三	独立费用	2239	10.4
四	基本预备费	818	3.8
总计		21530	100

二、资金筹措

将高标准农田建设纳入政府经济社会发展规划和各相关专业规划，建立多元化筹资机制，落实区级财政农田建设支出责任，健全农田建设投入稳定增长机制，保障高标准农田建设资金需

求。

（一）争取上级资金

发挥中央财政资金和省级财政资金的引领作用，严格按照上级资金的管理与使用规定，合理有效地运用资金，同时积极争取财政、农业农村等相关部门的政策倾斜和资金支持，以最大程度地发挥其效用。

（二）落实地方配套

区政府主动调整财政支出结构，严格按照“工业反哺农业，城市支持农村”的战略导向和“总量持续增加，比例逐步提高”的财政投入原则，加大财政对高标准农田建设的投入力度。同时，应有效盘活新增建设用地土地有偿使用费及其他涉农资金，确保农田建设资金纳入各级财政预算，并按规定将土地指标跨域调剂收益用于增加高标准农田建设投入，以提升项目建设与投资标准。

（三）引导社会投入

创新投融资机制，实现多元化、多渠道、多层次的资金筹措方式，通过加大金融贷款投入，有效吸引更多金融资本和社会资本参与高标准农田建设。同时，鼓励新型农业经营主体和广大农民群众积极筹资投劳，共同参与工程建设与管理，形成全社会共同推进高标准农田建设的良好氛围。

第七章 建设监管和后续管护

一、提高设计质量

（一）高度重视设计工作

充分认识设计的重要性。在项目实施过程中，严格按照建设项目管理程序，以设计方案为依据，进行立项、设计、施工、监理和验收。在高标准农田建设中，要尊重土地利用总体规划和其他相关部门的规划，确保建设区域不占用基本农田和标准农田。初步设计是项目前期工作的关键环节，是将建设意图和预期目标转化为具体措施的“蓝图”，对整个项目影响深远。高标准农田的设计质量，直接关系到项目的成败。要聚焦粮食稳产，坚持与粮食功能区和重要农产品生产保护区相结合，以水为先、农水结合，科学设计建设内容，确保设计质量。

（二）广泛听取项目区意见

在高标准农田建设中，很多项目变更的根源在于设计环节没有充分了解项目区实际情况，没有听取项目区农户的意愿，没有将规划目标与项目区实际情况紧密结合。为提高设计质量，在设计评审环节邀请项目区代表参与，充分听取他们的意见和建议。

（三）多举措提高设计水平

通过公开招投标选择设计单位，严格审查设计资质。项目建设单位可以通过走访设计单位以往案例、严格设计评审流程和标准、将高标准农田建设成效与设计经费挂钩等方式，确保设计质量。此外，在设计过程中，尽可能选用适用的先进技术、新工艺、

新装备等，切实提高设计水平。

二、强化质量管理

（一）严控建设质量

在推进高标准农田建设实施的过程中，我们始终坚持以工程质量为核心，全面贯彻执行项目法人制、招标投标制、工程监理制以及合同管理制。为确保项目的顺利实施，我们加强项目储备审批，严格把控“前期工作”环节，确保各项准备工作充分到位。同时，我们规范项目招投标流程，严格审查“资质证书”，保证参与单位具备相应的专业能力和资质要求。在项目实施过程中，我们严格监管验收工作，对“施工质量”进行严格把控，确保高标准农田建设项目实现精细化管理，为农业生产的可持续发展奠定坚实基础。

（二）开展质量评价

科学布设高标准农田耕地质量监测点，按照《耕地质量等级》（GB/T33469-2016）标准，在高标准农田建设前后，分别在每个耕地质量等级调查点位上开展耕地立地条件、自然属性、土壤健康和田间基础设施情况调查，跟踪监测土壤理化性状、区域性特征等指标，评价高标准农田粮食产能水平，逐步实现“建设一片、调查一片、评价一片”。

（三）强化评价激励

依据《农业农村部财政部关于印发〈高标准农田建设评价激励实施办法〉的通知》和《陕西省高标准农田建设评价激励实施

办法（试行）》，定期组织开展高标准农田建设年度评价激励工作，强化评价激励结果运用，将年度任务完成情况上报陕西省农业农村厅。对完成任务较好的区县予以倾斜支持，对完不成任务的予以通报、问责。要把高标准农田建设实施成效纳入地方各级党委和政府及有关部门的年度绩效考评内容，确保如期完成目标任务。

（四）加强社会监督

尊重农民意愿，维护农民权益，保障农民知情权、参与权和监督权。围绕年度规划任务、建设时序，制定落实任务清单，及时公开项目建设相关信息，在项目区设立统一规范的公示标牌和标志，接受社会和群众监督。对在建项目的灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态沟渠、土地平整等工程进行现场督导，按照及时、公开、真实的原则，对在建项目和计划新建项目的进展情况实行月通报机制，确保项目建设进度。

三、统一上图入库

（一）完善信息平台

充分发掘和利用现有资源，积极推进农田管理大数据平台的建设进程。要确保相关信息系统的顺利对接、移交与数据共享，以最新全国第三次土地调查数据库为基础，全面梳理并承接高标准农田建设的历史数据。同时，将高标准农田建设项目的立项、实施、验收、使用等各阶段信息及时录入并更新至数据库中，形成覆盖全区的高标准农田建设“一张图”。通过此举，实现底数

清晰、情况明了，从而全面动态地掌握高标准农田建设、资金投入、建设管护以及土地利用和耕地质量等级变化等情况，为决策提供有力支撑。

（二）加强动态监管

综合运用遥感、卫星定位、地理信息系统、移动通信等现代信息技术手段，构建天空地一体的立体化监测监管体系，实现高标准农田建设的有据可查、全程监控、精准管理。根据建设年度滚动更新区域高标准农田图斑，认真核查建设区域和地块，科学安排建设时序，坚决杜绝重复建设，确保建设任务能够“上图入库”。

（三）强化信息共享

进一步优化部门间信息共享流程，确保农田建设、保护及利用信息的实时互通与高效共享。同时，需加强数据挖掘与深入分析，为农田建设管理与保护利用提供更为精准和科学的决策支持。

四、规范竣工验收

（一）明确验收程序

按照“谁审批、谁验收”的原则，由区农业农村和林业局根据现行农田建设项目管理规定，组织开展项目竣工验收和监督抽查，评价项目建设绩效，验收新增耕地和新增产能的评定成果，验收结果逐级上报。

（二）规范档案管理

高标准农田建设项目竣工验收后，按照高标准农田档案管理有关规定，做好项目档案的收集、整理、组卷、存档工作。

（三）做好工程移交

工程竣工验收后，及时按照有关规定办理交付利用手续，做好登记造册，明确工程设施的所有权和使用权。需要变更权属的，及时办理变更登记发证，确保建成后的高标准农田权属清晰。

五、加强后续管护

（一）明确管护责任

完善高标准农田建后管护制度，按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，明确管护主体，建立健全日常管护和专项维护相结合的工程管护机制，落实管护责任。发挥村级组织、承包经营者在工程管护中的主体作用，落实受益对象管护投入责任，引导和激励专业大户、家庭农场、农民合作社等参与农田设施的日常维护。对于项目建成后规模流转的项目区，在办理土地经营权流转手续时，将流转土地区域内工程设施的管护责任移交至取得土地经营权的新型农业经营主体。由新型农业经营主体独立申报并实施的项目，由经营主体负责管护。相关基层服务组织要加强对管护主体和管护人员的定期技术指导、服务和监管，要让所有农田项目“有人建、有人用、有人管”，长久发挥效益。

（二）落实管护资金

建立农田建设项目管护经费合理保障机制，制订管护经费标

准，对管护资金全面实施预算绩效管理。对灌溉渠系、喷灌、微灌设施、机耕路、生产桥（涵）、农田林网等公益性强的农田基础设施管护，区级财政资金适当给予运行管护经费补助。完善鼓励社会资本积极参与高标准农田管护的政策措施，保障管护主体合理收益。

（三）创新管护模式

深入贯彻落实工程管护“田长制”，明确由村集体经济负责人担任“田长”一职。田长需全面负责高标准农田及其附属设施使用权转让的组织协调、管护责任的明确界定、管护效果的检查督促，以及配合上级部门开展信息收集、效果评价等相关工作。同时，应推行农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户、专业管护人员以及专业协会等多方共同参与的管护模式，积极探索并创新项目建管护一体化的新模式。试点采用政府购买服务、以奖代补等多种方式，有效激发各受益主体和地方政府参与日常性工程管护的积极性。此外，还需切实抓好项目建设质量隐患和管护使用情况的排查及整改工作，确保已建成的高标准农田能够持续发挥应有的效益，为推动农业现代化和乡村振兴提供坚实保障。

六、严格保护利用

（一）强化用途管控

对已建成的高标准农田，要及时划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，任何单位和个

人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。

（二）加强农田保护

推行合理耕作制度，休耕轮作耕地发展绿肥种植，实现用地养地相结合，防止地力下降，确保可持续利用。对水毁等自然损毁的高标准农田，要纳入年度建设任务，及时进行修复或补充。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、存放到农田。

（三）坚持良田粮用

扛稳保障区域粮食安全的政治责任，集成推广标准化技术模式，提升农业全程全面高质高效机械化水平，提高主要粮食作物单产，调动农民种粮积极性。引导粮食生产功能区至少生产一季粮食，种植非粮作物的要在一季后能够恢复粮食生产。将粮食播种面积纳入对区级目标责任考核。

第八章 保障措施

一、加强组织领导

（一）健全体制机制

区农业农村和林业局增强组织领导力度，构建并优化“政府主导、农业农村部门负责、部门间协同配合、上下级联动”的农

田建设管理工作体系，以确保高标准农田建设管理职责得到全面履行。主动发挥牵头作用，切实推进监管机制的完善，确保建设任务和工作责任得以有效落实。

（二）强化项目管理

严格履行项目申报和组织实施职责，确保高标准农田建设任务得到精准实施，实现建设任务的高质量完成。同时，需严格审查高标准农田建设从业机构的资质，提高勘察、设计、施工和监理等单位的技术准入门槛，严禁无资质或资质不符的从业机构参与相关业务。

（三）加强队伍建设

着力加强高标准农田建设管理和技术服务体系队伍的建设，优化人员配置，加强技术培训和业务交流，以提升建设管理和技术人员的综合素质和业务技能，确保与当地高标准农田建设任务相匹配。此外，还应加大技术培训力度，促进业务交流，持续提升高标准农田建设管理和技术人员的业务能力和综合素质。

二、加强资金保障

（一）加大财政资金投入力度

为确保高标准农田建设的顺利推进，需建立健全高标准农田建设投入稳定增长机制。在分配农田建设相关资金时，相关部门需进一步聚焦重点，优化资金配置结构，确保资金规模稳定，从而充分保障高标准农田建设、日常管护以及相关配套项目的资金需求。此外，主动调整财政支出结构，将本级财政安排的高标准

农田建设资金全额纳入年度预算，并予以优先安排，确保资金足额到位。

（二）构建多元化投资机制

充分利用乡村振兴多元投入保障制度、金融服务乡村振兴指导意见等相关政策，积极引导社会资本参与高标准农田建设。通过创新投融资模式，吸引更多社会资本投入，共同推动高标准农田建设的深入发展。

三、严格监督考核

（一）强化激励考核

建立健全“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制，加强项目日常监管和跟踪指导，强化评价结果运用。结合项目管理的特点，建立健全考核制度，把项目管理人员纳入绩效考核机制，把监理人员纳入优胜劣汰考核机制，对项目标段施工进行分段考核、评比打分。根据气候条件、农业生产和工程建设周期，落实高标准农田建设评价激励措施、落实责任制考核、确保建设任务全面完成。

（二）动员群众参与

构建群众监督参与机制，积极引导农村集体经济组织、农民、社会组织等各方面广泛参与高标准农田建设工作，形成共同监督、共同参与的良好氛围。

（三）做好风险防控

当树立优良的工作作风，坚决加强廉政建设，严肃执行工作

纪律，确保项目建设过程公开透明、廉洁高效。为切实防范农田建设项目管理风险，必须严格实施跟踪问责机制，对于履职不力、监管不到位、失职渎职等情形，将依法追究相关人员的责任，确保项目建设的顺利进行。

四、加强科技支撑

（一）深化技术创新应用

加强与高校、科研机构的紧密合作，积极引进并推广高标准农田建设的先进技术和实用方法，促进工程建设与农机农艺技术的深度融合，以科技创新驱动高标准农田建设的持续发展。

（二）强化技术培训体系

针对高标准农田建设项目的的设计、建设和管理需求，加大对参与人员的培训力度，提升管理人员和技术人员的专业能力、技术素养和综合素质，为高标准农田建设提供坚实的人才保障。

（三）发挥示范带动作用

积极探索并实践高标准农田建设的新技术、新装备和新模式，推动良田、良种、良机、良艺、良制的有机结合，实现农田建设与品种优化、品质提升、品牌打造和标准化生产的相互促进。同时，精心策划并实施一批高标准农田示范项目，选取条件成熟、基础扎实的地区开展整区推进示范建设，以点带面，推动高标准农田建设在更大范围内取得实效。

第九章 综合效益

一、经济效益

本方案实施后，新增建设高标准农田亩均预计可提高粮食综合产能 100 公斤左右、改造提升高标准农田亩均预计可提高粮食综合产能 80 公斤左右，节水、节能、节肥、节药、节劳效果显著，亩均每年增收节支约 500 元。方案实施后，每年可增加粮食综合产能 5818 吨。通过节本增效，促进农民增收效果明显。新增耕地面积、粮食产能可进行交易，为全区经济发展提供支持，同时吸引更多的社会资本投入到高标准农田建设中来，经济利润可持续发展高标准农田建设。同时，高标准农田建成后，灌溉水有效利用系数可提高约 10%以上，肥料利用率约提高 10%，推动农业投入品减量增效，促进农业绿色发展。

二、社会效益

（一）增强粮食安全保障能力

到 2030 年，全区新建高标准农田建设面积 2.79 万亩，累计建成高标准农田建设面积 19.69 万亩；累计改造提升高标准农田 4.7 万亩；改善节水灌溉面积 13.50 万亩。高标准农田达到“田成方、渠成网、路相通、沟相连、旱能灌、涝能排、土壤肥、无污染、产量高”的标准，提高项目区农机作业化水平和农民种田的积极性，为集约化、规模化经营奠定基础，吸引一批龙头企业和新型经营主体投入到农业产业发展中，为农村土地规范、有序流转打下良好的基础。

（二）推动农业高质量发展

通过实施新品种推广、新技术展示、新模式示范、病虫害防治及小麦玉米强化栽培技术培训等一系列举措，可以显著加快农业科技应用的步伐，农民科学种田水平得到进一步提升，农业综合生产能力明显增强。在高标准农田建设完成后，可以有效推动农业的规模化、专业化、标准化生产经营，为良种、农业新技术及新装备的推广提供有力条件，促进农业经营方式、生产方式及资源利用方式的转型升级。此外，通过进一步完善土壤墒情与耕地质量监测网络体系，可以增强农民在适墒播种、合理施肥、抗旱减灾、适时适量排灌等方面的针对性和科学性，有力推动农业的高质量发展。

（三）促进农民增收

高标准农田建成后，能够完善我区农田基础设施，提升耕地质量，改善农业生产条件，提高农业竞争力，调动种粮农民的积极性。同时，通过建设高标准农田，农田生态环境改善提升，为农业功能拓展提供条件，促进农民增收。

三、生态效益

（一）提高水土资源利用效率

高标准农田方案实施后，灌溉水有效利用系数可提高 10% 以上，亩均节水率 10% 以上，缓解农业发展的水土资源约束，促进农业可持续发展。方案的实施，能够增强项目区抵抗自然灾害的能力，提高耕地质量，减轻水土流失；通过实施测土配方施肥、

绿色防控、秸秆还田综合利用等高产创建技术的应用，提高农产品质量和安全水平，保障人民群众的身体健健康。

（二）促进农业生产中的生态保护

高标准农田建成后，亩均节药、节肥率达到 10%以上，有效提高农药化肥利用效率，防治土壤酸化、土壤潜育化、次生盐碱化、水土流失，保持耕地土壤健康，促进农业绿色发展。项目建设可以改善土壤的理化性状，提高土壤肥力。通过高标准农田建设规划的实施，可以使全区耕地排灌条件得到改善、增肥措施及配方施肥技术也可顺利落实推广，耕地综合生产能力得到有效提高。

（三）提升农田生态功能

高标准农田建成后，可增强农田水土保持能力、改善小气候、防风固沙、增加林木蓄积量，为乡村生态宜居提供绿色屏障。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部。
区监委，区人民法院，区人民检察院，各人民团体。

西安市阎良区人民政府办公室

2025 年 1 月 21 日印发
