

西安市阎良区农业农村和林业局

西安市阎良区农业农村和林业局 关于征集2024年第二批市级农业农村发展 专项资金项目（西安乡村空间站建设项目）的 申报指南

各街道办事处：

根据市农业农村局《关于印发2024年第二批市级农业农村发展专项资金项目实施方案的通知》（市农发〔2024〕21号）精神，结合我区实际，现将2024年第二批市级农业农村发展专项资金（西安乡村空间站建设项目）项目申报工作有关事项通知如下：

一、项目计划安排

本次计划安排西安乡村空间站建设项目，总资金200万元。

二、项目申报要求

（一）申报程序和申报时间

1、申报程序。各项目申报主体按照申报指南支持方向将项目申报资料报所属街道办事处，各街办以正式文件形式报区农业农村局〔文件标题统一文字为“××街办关于报送2024年第二批市级农业农村发展专项资金项目（西安乡村空间站建设项目）的函”〕。

2、申报时间。请各街办、局属各相关单位于2025年2月13日前将项目申报材料报对口业务科室。各业务科室对街办、局属单位申报的项目随报随审，确保申报的项目具备实施条件，明确项目依据、测算标准和落实项目实施的必要条件及准备相关证明材料。

（二）申报材料的组成及报送

1、项目申报资料一式贰份（街办壹份，农业农村局业务科室壹份），应包括：①2024年第二批市级农业农村发展专项资金项目投资计划汇总表（附件1）；②项目标准文本（附件2）；③绩效评价表（附件3）；④其他证明材料。

2、同时要报送项目申报资料电子文档。

3、各类别项目的其他报送要求按照附件规定报送。

附件：1.项目申报指南

2.投资计划汇总表

3.项目实施方案（模板）

4.绩效评价表

西安乡村空间站建设项目 联系人：刘栋 86861130

西安市阎良区农业农村和林业局

2025年2月11日



附件1

西安乡村空间站建设实施方案

为了贯彻落实我区全面推进“示范引领、全域提升”工程的工作部署，在建设宜居宜业和美乡村中解决乡村建设行动“为谁建、怎么建”等问题，加快乡村建设与乡村发展、乡村治理的融合推动，决定探索建设“西安乡村空间站”，制定本方案。

一、建设目标

乡村空间站，是在乡村建设行动的基础上，统筹城乡融合发展，合理选定建设村庄，深化农村集体“三资”专项治理成果运用，围绕产业发展配套、平急转换安置和城市功能承接等规划目标，建设运营村庄。全面打通乡村产业、乡村建设、乡村治理和城市功能分解承接的路径，把村庄建设成为宜居宜业的生活区和产业发展的配套区、平急转换的安置区、城市功能的承接区。街办发挥一线统筹组织功能，村集体为立项主体，统筹管理并开发利用村庄经营性集体建设用地、闲置宅基地和农房等资产资源。全区每年建设“乡村空间站”1个。

街办要做好项目包装、申报、建设、管理和运营，区农业农村局做好统筹协调及调研督导，建设一批特色鲜明的“西安乡村空间站”，形成“示范引领、全域提升”的城乡融合发展阎良路径，引领全区乡村建设与发展。

二、项目分类

“西安乡村空间站”建设类型有两类，分别是产业发展配套型和城市功能承接型乡村空间站。

（一）产业发展配套型乡村空间站：以远郊从事农业、果业生产的村庄为重点，村庄主导产业特色鲜明，年产值达到500万元以上；引入社会资本、经营主体参与生产经营，或有从事主导产业的农民专业合作社、家庭农场等经营主体示范带动产业发展；村集体“三资”满足配套主导产业发展功能需求。

（二）城市功能承接型乡村空间站：以5年内暂不纳入城市建设规划的近郊城乡融合类村庄为重点，按照西安特大城市转变发展方式总体布局和顶层设计、整体规划的要求，具备盘活整合村集体建设用地和宅基地等资产资源，腾挪建设用地指标，进行村庄改造建设，承接城市分解出来的教育、仓储、康养等功能的条件。

三、建设条件

（一）具有良好的村庄基础条件。建设村为行政村或相对独立的自然村。村庄“两委”班子团结有力，风正气顺，组织动员能力突出；集体经济组织机构和收益分配机制健全完善，作用发挥良好，具备较强的管理运营能力；村庄各类土地使用规范合理，集体建设用地、闲置宅基地和闲置农房等资源便于调整整合和开发利用；村集体经济年收益在50万元以上，水、电、路、讯、网（5G）、物流全部通达，垃圾、污水、粪污无害化处理率均达到100%，原则上从市级“千万工程”重点村中遴选推荐。

（二）合法合规使用土地。“西安乡村空间站”必须具有明确精准的四至坐标，并附坐标内各类土地性质和相应的图示。严格按照规定使用土地，村庄建设类项目必须在集体建设用地上建设或者依托闲置宅基地、学校、厂房等改建，坚决杜绝乱占耕地开展项目建设。

（三）注重数字化系统建设。“西安乡村空间站”建设要加强科技手段的引入和应用，实现科技赋能。建设和运营期间，项目的基础空间数据、项目推进以及专项资金使用拨付情况，项目建成以后的运营管理和效益发挥等情况数据信息，统一录入市农情监管平台，依托平台统筹监管推进、共享数据信息。

（四）拥有健全的利益分配机制。乡村空间站建设形成的固定资产归属村集体经济组织所有，建成后须履行移交程序，按规定纳入集体“三资”台账管理。运营主体、社会资本按照投资比例等约定，确定与村集体经济组织的收益分配关系，绑定村民特别是监测户、样本户直接就业不少于10人，带动村民生产经营不少于20户，农村居民人均可支配收入较全区平均水平高1000元以上。

（五）不予支持的情况。全区已经评选认定的“乡村空间站”不得重复申报建设。近2年内发生下列情形之一的村庄不予支持：村“两委”班子主要成员严重违法违纪；发生较大安全生产事故、环境污染和生态破坏事件；发生群体性治安事件或重大刑事案件；发生其他受到市级以上通报事件。

四、建设任务

（一）编制实用性规划。在理清村庄集体建设用地、宅基地、集体闲置房产、闲置农房等资产资源四至、地类性质的基础上，结合村庄资源禀赋和产业发展实际，研究确定建设类型和目标定位。通过“乡村规划师”团队、专业规划机构驻村调研指导，采取“微改造、精提升”或整村改造提升等方法途径，与街村干部群众共同商定建设改造和配套提升方案，编制形成“多规合一”的村庄实用性规划。

（二）制定项目建议书。围绕项目概况、项目背景及建设必要性可行性、项目四至坐标与建设条件、建设规模及建设方案、组织管理及实施进度、环境影响分析、资源有效利用及节能、投资估算及资金筹措、效益分析、社会稳定性风险分析、结论与建议等方面，制定详细的项目建议书。项目建设期为一年。

（三）实施项目建设。以实施乡村建设行动为抓手，按照项目建设内容和进度安排，依法合规整合各类涉农建设资金资源，引进社会资本参与，制定详细项目建设实施方案和资金使用拨付计划，组织项目招标和建设。

（四）搭建运营平台。树立运营乡村的创新发展理念，通过引入乡村运营主体，搭建运营平台，负责乡村产业发展、农文旅融合（平急转换安置）和承接城市功能等具体事务的经营管理工作，提高农业生产和村庄经营标准和水平，促进乡村产业提质增效，村庄治理和运营管理规范有序。

五、建设程序

（一）建设申报。街办负责制定建设方案、资金整合方

案，做好项目包装、立项申报等工作，将建设请示、村庄建设实用规划、项目建议书、资金整合使用方案等申报材料报送区农业农村局审核。

（二）联合评审。区农业农村局审核无误后将申报资料上报市农业农村局，由市农业农村局（市委农办）牵头，组织市级相关部门联合审查建设项目，指导修改完善建设方案，经相关部门组成联合评审专家组评审，确定年度建设名单，下达建设通知。

（三）建设管理。街办依据建设名单和建设方案，组织抓好项目建设管理。区级相关部门按照建设分类和职责分工，督促指导做好建设管理工作，确保项目顺利实施。

（四）考核验收。项目建成后，由街办组织自评验收，达到建设标准要求的向区农业农村局报送验收申请。由区农业农村局组织区级相关部门进行联合检查验收，验收合格的报市局验收，市局验收合格后下达认定通知。

六、支持标准

对确定建设“乡村空间站”项目，由市农业农村局会同市级相关部门按照不超过项目建设总投资20%、最高不超过200万元的标准，下达项目建设支持资金，所需资金从农业农村发展专项资金中列支。支持资金要明确具体用途，限用于建设配套设施、采购配套设备等形成固定资产的建设任务，不得用于村庄基础设施建设改造、支付劳务用工工资等开支。

七、支持建设对象

2024年支持1个“乡村空间站”项目，资金支持对象为行

政村，支持资金 200 万元。

八、有关要求

（一）加强组织领导。街办要把建设作为为民办实事的重大举措，明确一名分管领导负责，制定建设方案，积极推动工作落实。区级相关部门要结合平急转换体系建设、分解城市功能等工作任务，加强统筹指导，确保建设工作顺利推进。

（二）强化建设管理。要认真履行建设主体责任，增强工作合力，积极破解难题，统筹资源要素，项目化推进建设工作。严格申报程序，提高编报质量，逐项工作、逐项任务明确负责人、完成时限，确保建设工作圆满完成，取得农民群众满意的建设成效。

（三）严肃工作纪律。要充分发动群众，尊重广大群众意愿，依法合规统筹利用村庄集体资产资源开展建设工作，不得侵害群众利益。统筹整合涉农项目资金要符合政策规定，严格用途管控，禁止随意挤占、挪用其他涉农项目资金，保证各类财政专项资金专款专用，坚决杜绝违规违纪问题发生，切实办好关系群众利益的实事好事。

附件 2

2024 年第二批市级农业农村发展专项资金项目投资计划汇总表

街办：

项目名称	项目建设单位及负责人	建设地点	建设年限	建设性质	建设规模及主要内容	财政支持环节	投资总额（万元）	资金来源（万元）		
								自筹	区县配套	市级财政
项目类别：西安乡村空间站建设										
	需填写具体建设单位及负责人	具体到街办，村		填写新建、扩建、续建其中一类	填写项目的建设年度项目拟实施情况。符合实际填写。	填写需要财政补助的建设内容，该栏资金量与市上支持栏相同。	本年度项目建设总投资			
合计										

项目实施方案（模板）

一、可行性分析

（一）项目依据：项目区自然、经济、社会条件；项目区农业及社会经济发展方向重点；项目建设的必要性、迫切性、可行性。

（二）建设目标：产品目标、功能目标、效益目标。

（三）条件分析：通过市场分析、社会需求、生态改善、经济发展、资源条件、原材料条件、交通条件、经营管理能力及技术情况分析项目建设的有利条件和不利因素。

（四）项目提出过程、现在基础及准备情况。

二、项目概况

（一）建设单位及法人

写清概况

（二）建设地点

具体到街办，村组号

（三）建设期限

年月至年月

（四）建设性质

新建/改建/扩建

三、建设内容

（一）

（二）

(三)

四、投资估算及资金来源

该项目总投资XX万元。其中自筹XX万元，申请市级财政补助XX万元。

财政补助资金XX万元，主要用于：

(一) 建设XXXX，财政补助XX万元；

(二) 建设XXXX，财政补助XX万元；

(三) 建设XXXX，财政补助XX万元。

五、进度安排

XXXX年XX月至XXXX年XX月，完成XXXXX；

XXXX年XX月至XXXX年XX月，完成XXXXX；

XXXX年XX月至XXXX年XX月，完成XXXXX。

六、效益分析

(一) 经济效益

(二) 社会效益

(三) 生态效益

七、保障措施

(一) 项目的经营管理体制：如运行模式、机构设置、职权划分、人员配备、经费预算等；

(二) 项目的实施组织方式：如工程承包、资金筹集、物资采购、人力调配、土地调整、监测评价、竣工验收等。

附件4

上级项目绩效目标表
(2024 年度)

项目名称					
主管部门					
资金金额（万元）		实施期资金总额：			
		其中：财政拨款			
		其他资金			
总体目标					
年度绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
	产出指标	数量指标			
		质量指标			
		时效指标			
		成本指标			
	效益指标	经济效益指标			
		社会效益指标			
		生态效益指标			
		可持续影响指标			
	满意度指标	服务对象满意度指标			