

系统谋划抓发展 统筹推进促改革

凤凰路街道党工委、办事处

(2024年12月30日)

2024年，凤凰路街道坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚决落实党中央决策部署和聚焦省委“三个年”、市委“八个新突破”、区委“八个新提升”要求，以高质量发展为首要任务，统筹抓好稳增长、调结构、惠民生、防风险，扎实推进党的建设，经济社会各项事业取得新成效。

一、主要做法

(一) 党建引领擘画大图景，彰显凤凰“高度”

深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，进一步强化理论武装、强化基层党建、强化正风肃纪，坚定不移贯彻党中央决策部署。**一是抓思想强意识。**坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，系统思维站高位谋事，下沉一线干事，创新开展党委互动、支部结对、党员互学、党课互评、副书记月例会，提升党员干部作风能力。**二是抓创新谋突破。**创新干部作风能力提升“5+N”硬核保障模式，“一核四推进”高质量发展硬支撑模式和“一核引领 双网并行”基层治理硬基础模式，开展思行恳谈会、举办擂台赛、“实干光荣榜 攻坚战功榜”等活动，锻造担

当作为的党员干部队伍。三是抓统筹聚合力。持续推进以系统思维谋划推进、以压茬干事统筹督推、以制度管人执行纪律的工作模式，全力推进高质量发展、民生保障、基层治理、乡村振兴、全面从严治党等方面工作。

（二）回迁安置带动新状态，诠释凤凰“速度”

一是创新回迁安置“五介入”工作法，采用街村干部、律师团队、群众代表、司法力量、商业银行等“五介入”办法，以天论快慢，见证回迁速度。二是召开“暖心两会”，组织召开村民政策解读和乡亲离别会，消除群众疑虑、维系深厚感情。仅用6天时间，顺利完成断垣265户群众463套房“保回迁”工作。仅用5天时间，平稳完成三合269户1223人758套安置房选房，仅用两天时间完成第一批314套安置房移交。三是实现100%回迁安置，党员干部包户解读政策，群众代表全程监督，律师银行跟进服务，乡情人情有序交流，全面完成近三年3045户群众回迁安置，实现无一例上访诉讼的和谐回迁目标。

（三）项目建设激活新动能，提升凤凰“强度”

坚持项目为王、服务为本，开展“强产业”“扩投资”攻坚行动。一是指标挖潜增能。坚持“抓大不放小”，大项目挖潜力拓增量、小项目赶进度补缺口，全面摸排民间投资，固定资产投资同比增长65%，投资额接近翻番；新增限上商贸企业3家、大个体2家，限上限下商贸企业社会消费品零售总额呈两位数增长。二是强化项目保障。落实“四级包抓”责任制，创新设立“片区

长”“项目长”，保障西航院的新校区扩建等5个重点项目完成投资30100万元。**三是服务营商环境。**用好网格员、管事长、协会会长“三支队伍”，持续开展“向企业问需”活动，完成“个转企”15户，建立培育库45户，包联“五上”企业26家。**四是狠抓招商引资。**限上商贸企业盛世高光（陕西）电器有限公司落地落实，形成放大效应。加强与通广企业服务中心合作，推进闲置厂房、商铺整合重启，做好环线以北征地遗留问题处置。

（四）提能增效实现新作为，展示凤凰“力度”

持续推进干部作风能力提升“1+5+N”体系，开展“促创新”攻坚行动，为高质量发展注入高能动力。**一是建成1所干部作风能力提升思行学校**，配置教学设备，专人定期排课，打造干部比作风、亮实绩、展风采的实战平台。**二是设置恳谈汇报、培训提升、互动交流、观摩学习、打榜亮绩等5种提能载体**，日日学习、周周比武、月月打榜、季季奖励、年底评优，全方位、多层次提升干部的业务能力和综合素养。**三是举办书记论坛、科长大讲堂、干部上讲台、向企业问需、社区擂台赛、村干部谈乡村振兴等N项活动**，让干部上擂台、入企业、走街巷，比能力、问需求、解难题，培训党员干部5000余人次。**四是建立优秀人才库。**对接成立“校企”“院地”挂牌交流基地2个，吸引2000人次参与学习培训、社会实践、技术交流、创新探讨等活动。落实乡贤联系、建议直通、参与融入和感情联络四项机制，壮大乡村振兴人才队伍。

（五）深化改革赋能新发展，强化凤凰“气度”

坚持发展取向、民生指向，开展“**深改革**”攻坚行动，全力以赴破瓶颈、攻难关。一是**深化行政执法体制改革**。坚持专班化运作、项目化推进、方案化操作、清单化管理，在全区率先完成机构挂牌、人员转隶、“三定”规定等机构改革任务。完善街道管理体制、优化编制资源配置、精简规范议事协调机构，构建“街呼区应、上下联动”的工作机制，为高质量发展增添活力。二是**持续优化村民议事机制**。4个村均成立村民议事会、设立村级议事协商场所，推选村民议事会成员86名。梳理整合3类22项协商事项，加强在平安建设、产业发展、集体资产、人居环境整治、移风易俗等方面的管理指导，村民自治活力得到有效激发。三是**深化政务服务体系**建设。103项事项在街道“一窗受理、集成服务”，实现“好差评”满意率100%。

（六）乡村振兴托起好前景，展现凤凰“亮度”

学习运用“千万工程”经验，开展“**兴乡村**”“**优生态**”攻坚行动，建设宜居宜业和美乡村。一是**不断强化耕地保护**。开展违法用地问题整改，消化整改问题图斑63宗229亩。充实完善村庄规划，排查经营性自建房700户、非经营性自建房1900户。健全“三大革命”长效机制，加快创建三贤村“千万工程”示范村。扎实推进国家城乡融合发展试验区改革，深化“四治”融合，力促共富和美。二是**打造高水平生态环境**。以更大力度管控重点污染源，在核心指标上实现进位争先，提升污水处理质效，常态

精细推进石川河“清四乱”，努力建设幸福河湖。严格落实“双碳”行动，严控“两高一低”项目，淘汰落后低效产能，筑牢区域绿色生态屏障。三是打好乡村全面振兴漂亮仗。深化“用阵地吸引人、用活动凝聚人、用党建引领人”，全面提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平。街道获评生活垃圾分类市级示范片区，获奖补资金 30 万元。

（七）民生福祉绘就新画卷，体现凤凰“温度”

坚持“群众需要什么就干什么”，开展“惠民生”攻坚行动，让发展更有温度、让幸福更有质感。一是在 244 名社区（村）干部基础上，成立 103 名“专职网格员+兼职网格员+网格监督员”的网格员队伍，建设 6 个“航城 驿家”党建小屋，推动人员、服务向网格下沉。二是首创聘任 325 名“管事长”队伍，建立“基本巡查+服务群众+参与社区（村）”工作模式，解决群众关心关注的各类问题 400 余件。三是深耕文化效能，培育发展各类协会 216 个，新成立社会组织 40 个，今年以来开展文体惠民活动 1175 场，参与群众 4.4 万人。四是聚焦学有优教、病有良医、老有康养、住有宜居等方面，量力而行、尽力而为办好民生实事。全区首家社区学院在迎宾社区成立，全区首家公益性社会组织在前进中路社区成立，成功承办全区首届社区好声音大赛。

（八）平安和谐筑牢稳定线，精塑凤凰“厚度”

坚持极限思维、底线思维，开展“防风险”攻坚行动，坚决守牢不发生系统性风险底线。一是打造“两个说法”“六个说事”，

把法律顾问、热心党员群众、德高望重的老同志、能人贤达管事长等充实到矛盾纠纷调解队伍中，打造“花妮说法”“老应说法”等“两个说法”，在荆航、凤凰街、鸿飞等社区打造“宝哥说事”“罗姐说事”“清姐说事”等“六个说事”，让群众身边事有人管，用情理法规化解矛盾纠纷 87 起。二是抓好常态化扫黑除恶斗争，开展自查翻查，打造群众安居乐业、邻里关系融洽、基层治理规范、社会共建共治共享的善治格局。三是全力守护社会和谐稳定，积极化解 33 个老旧小区供水难题，扎实做好“保交楼”“保回迁”“保交房”工作。

（九）基层治理拓展新赛道，积蓄凤凰“深度”

深入推进党建引领基层治理，学习践行“四下基层”经验，全力推动新时代“枫桥经验”转化落地。一是创新“一核引领 双网并行”基层治理模式，即发挥党建引领作用，让 22 个党组织“一呼百应”，2717 名党员“一马当先”，解决“面上”的问题；通过干部、网格员、管事长等“人员网”，视联网、监督探头、小区微信群等“智慧网”，解决“点上”的问题。二是打造“三不出”工作法，即“不出家门”一张服务卡知道找谁解决问题；“不出小区”一个小屋知道在哪里解决问题；“不出社区”一个党组织阵地知道靠谁解决问题。三是建队伍优机制，组织建在网格上，党员深入网格中，解决群众急难愁盼问题 1.4 万件，12345 市民热线工单量同比下降 35%。凤凰路街道获评全市信访工作先进镇街，城市版破解党建引领基层治理难题获评全市改革

创新项目三等奖。

（十）从严治党全力夯根基，淬炼凤凰“热度”

坚持自我革命、动真碰硬，认真贯彻新时代党的建设总要求，一刻不停推动全面从严治党纵深发展。**一是深化党纪学习教育。**学习贯彻落实党的二十届三中全会精神，抓好党的创新理论武装，持之以恒为基层减负，强化反腐高压态势，巩固深化党纪学习教育成果。**二是做实做细政治监督。**主动接受巡视监督，完成区委常规巡察和市委交叉巡察。落实“习惯过紧日子”要求，严格执行预算支出定额标准，压减一般性支出，优先保障重点支出。**三是提高公共安全治理水平。**严格落实“三管三必须”责任，加强重点行业领域安全隐患排查整治和城市运行安全体检，坚决防范和遏制重特事故发生。**四是筑牢基层堡垒。**实施“分类指导、争先进位”三年行动，开展“三委”干部轮训 10 批 600 人次。深化风腐同查同治，驰而不息纠治“四风”顽疾，目前立案 17 件，结案 13 件，处分 13 人。

二、存在问题

一是辖区经济持续快速增长的基础仍不牢靠，还存在不确定性。主要是产业增长的动力不足，规上服务业后备企业数量还不多。**二是**城乡融合发展、基层治理体系和应急能力建设与人民群众期望还有差距，废品回收站、黑臭水体和建筑垃圾倾倒治理等问题，仍需下大力气解决。

三、工作设想

（一）聚焦党建引领，增强发展“凝聚力”

一是把准改革方向。把党的全面领导贯穿改革全过程，持续学习贯彻落实党的二十届三中全会精神，不折不扣落实党中央各项决策部署。**二是突出作风建设。**持续深化干部作风能力提升年，坚持党纪党风党性一起抓。压紧压实全面从严治党政治责任，总结运用党纪学习教育好经验好做法，常态推进学纪知纪明纪守纪。持之以恒纠“四风”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。持续开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治，一体推进“三不腐”，做到守土有责、守土担责、守土尽责。**三是抓实基层党建。**建立党建共建联席会议制度，有效凝聚区级部门、街道、驻区单位、驻地高校和非公企业等领域组织力量，每月开展1次“副书记论坛”，每季度开展1次党委互动。探索建立“链式主题党日+”，打造“两企三新”参与基层治理工作链，增强党在新兴领域号召力凝聚力影响力。

（二）聚焦提档升级，增强经济“竞争力”

一是聚焦经济建设。进一步强化指标调度，对重点指标、先行指标、滞后指标加强跟踪监测，采取针对性的举措扬长补短，对照支撑核算的分项指标深入分析，确保完成目标任务。**二是壮大产业集群。**持续强化招商引资，深化“陪伴走访”“银企普惠”等产能释放举措，“一企一策”助力企业稳产扩产，持续挖潜军工企业、限下企业。持续深化“校企双进”“订单培训”“银晖行动”，培育创新动能。**三是扩大有效投资。**扎实落实招商引资、

系统推能、项目快落地、园区增效益等举措，积极主动向上争取资金项目支持，加紧细化完善配套政策、持续优化存量政策、创新制定增量政策，加快实现更多实物“投资量”。结合“十五五”规划前期谋划，储备总投资 23.6 亿元的重点项目 6 个。**四是推进项目落地。**做好项目跟踪服务，推动项目手续办理，重点关注西航职院的新校区扩建和航空智能制造产教融合实训基地项目，实现入库纳统。**五是优化营商环境。**持续开展“用脚步丈量”“向企业问需”“街道吹哨、部门报到”活动，联合区级部门对企业反馈问题联商联解。

（三）聚焦提质扩容，增强城乡“吸引力”

坚持以“工匠精神”抓建设，以“绣花功夫”抓管理。**一是有效治理城乡环境。**推进河湖“清四乱”、水污染防治和水环境治理；实施文明创建对标提升工程，坚持厕所革命、生活垃圾治理、生活污水治理联动推进。**二是深入实施乡村振兴。**健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，依托现有资源和基础，精准谋划实施一批带动能力强的产业项目。依托乡村资源，培植民宿康养、休闲体验、民俗文化等新产业新业态。扎实推进新时代文明实践所站建设，开展丰富多样的文体活动，丰富群众精神文化生活。**三是做好农村“三资”监管。**抓好经济合同专项治理，保障农村集体资产监管中心规范运营，指导 4 个村挖潜增收，夯实集体经济发展基础。**四是突出生态环境保护。**完善生态环境治理体系，加强分析研判，围绕“四区域四指标四核心”，以问题为导向深

入推进大气污染治理。

（四）聚焦提产增收，增强综合“生产力”

严格落实粮食安全“国之大者”，全面落实耕地保护和粮食安全责任。**一是严格耕地保护制度。**坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线，严厉打击占用耕地及违建等违法行为，遏制基本农田“非粮化”、耕地“非农化”。**二是贯彻落实田长制、河长制。**做好巡田工作，加强乱占耕地巡查和监管，坚决制止处置新增违法建设。不断推动高标准农田建设，加强农村耕地保护和管理水平。通过建章立制标准化、履职问效务实化、河道治理法治化、日常监管常态化等四化建设，着力解决河长管护中存在的各类问题。**三是发展壮大农村经济。**统筹考虑资源优势、产业特色、项目建设等因素，发挥龙头企业、农民专业合作社的带动作用，通过统筹考虑、综合发力、全方位推进，促进农村集体经济和农民收入双增收。

（五）聚焦提标补短，增强民生“软实力”

坚持以人民为中心，立足发展实际和群众需求，不断提升关键民生领域的服务和供给标准。**一是保障改善民生。**紧盯稳就业、保兜底、促均衡、创优质等各个方面，办好群众普遍需求的民生实事。加快推进国家现代农业产业园建设，大力发展农村集体经济，建设宜居宜业和美乡村。**二是聚焦安全稳定。**常态化开展扫黑除恶专项斗争，紧盯安全生产、信访矛盾、民族团结等重点领域，夯实主体责任、监管责任、协同责任，扎实推进风险隐患动

态清零，守牢不发生区域性系统性风险底线。三是汇聚各方力量。支持工会、共青团、妇联等群团组织广泛参与公共服务，建成6家社区食堂（助餐点）并平稳运营。

（六）聚焦队伍建设，增强治理“统揽力”

加强党员干部队伍建设，推进基层治理体制机制创新，把党的政治优势、组织优势、群众工作优势转化为基层治理优势。一是持续深化“党建引领 双网并行”。运用党员干部、网格员、管事长、协会会长等队伍，统筹解决干部能干事、阵地功能全，机制体制顺，风险全降低，民生全保障，营商环境优等问题。补短板、强弱项、固优势，丰富网格员工作形式，完善管事长积分制，打造“说事周”“红蓝社区管家”服务品牌。二是突出作风能力提升。持续推进干部作风能力提升“5+N”体系，每周一次干部业务恳谈提能力，每月一次互动交流补短板，每季一次观摩学习开眼界，半年一次打榜亮绩鼓干劲，每年一次讨论复盘明方向，采取命题思考、头脑风暴等方式分享感悟、交流体会，示范带动更多干部成为“行家里手”。三是强化综合执法队伍建设。以网格党建为基础，设置“综合执法党总支-网格党支部-党员路段长”三级服务架构。实行“执法队员分片巡+网格员包干巡”，打造一个中心全面统筹、一套网格全域管理、一支队伍集中执法的基层治理模式。