

西安市阎良区农业农村局文件

阎农发〔2025〕194号

西安市阎良区农业农村局 关于下达2025年农业生态资源保护资金项目的 批 复

产业科、关山街道办事处：

按照市农业农村局《关于印发2025年农业生态资源保护资金项目实施方案的通知》（市农发〔2025〕131号）精神，结合我区农业发展实际，经过公开征集、现场核查、专家评审，确定了部分2025年农业生态资源保护资金项目。现就有关事项通知如下：

一、项目计划安排

本次共下达资金 46.5 万元，为地膜科学回收使用项目资金 46.5 万元。

二、项目管理要求

1、抓紧项目实施。各项目实施单位要按照下达的项目实施计划加快项目实施，按时完成项目建设任务。项目实施单位不得擅自改变项目计划，确需变更的，要按照相关项目管理办法提出书面申请。

2、加强资金管理。各项目实施单位要严格按照建设内容安排使用资金，确保资金使用高效安全、项目顺利实施。要加强资金管理，建立资金使用台账制度，加强资金监管，规范资金使用，严格按照“谁使用、谁负责”的原则建立监管机制，做到有章可循、有据可查，严禁挤占、挪用。要加快项目执行进度，项目完工后及时完成项目验收、资金兑付有关工作。

3、强化绩效考评。各项目实施单位要对项目进展、资金使用、实施成果等情况按要求开展绩效考评，并于 2026 年 12 月 30 日前将项目实施总结报告分别报农业农村局各主管业务科室及计财办。

附件：1.2025 年农业生态资源保护资金项目投资计划汇总表

2.项目实施方案及绩效表

西安市阎良区农业农村和林业局

2025 年 10 月 31 日



附件 1

2025 年农业生态资源保护资金项目投资计划汇总表

项目名称	项目建设单位及负责人	建设地点	建设年限	建设性质	建设规模及主要内容	财政支持环节	投资总额（万元）	资金来源（万元）		
								自筹	区县配套	市级财政
项目类别：地膜科学回收使用 46.5 万元										
农业生态资源保护资金项目	西安市阎良区远航农机作业服务专业合作社 张文武	阎良区关山街办新义村义中组	2025.9-2026.9	新建	项目总投资46.5万元，财政补助资金46.5万元。1. 开展农业废弃物废旧高强度加厚农膜捡拾、回收、转运、打包及处置等全周期环节1万亩；2. 以旧换新试验示范4000亩；3. 全生物降解膜试验示范750亩。	财政补助资金46.5万元，主要用于：1. 农业废弃物废旧高强度加厚农膜捡拾、回收、转运、打包及处置等全周期环节1万亩全周期环节，每亩补助30元，共计30万元；2. 以旧换新试验示范4000亩，每亩30元，共计12万元；3. 全生物降解膜试验示范750亩，每亩补助60元，共计4.5万元。	46.5			46.5
合计							46.5			46.5

2025年农业生态资源保护资金项目 项目实施方案

一、项目背景

农用薄膜和基质盘等塑料制品是重要的农业生产资料，对增加农作物产量、提高品质、丰富农产品供给等方面起到了重要作用。近年来，由于设施农业的快速发展，蔬菜、甜瓜等农作物栽培模式的不断更新，农用薄膜和基质盘等塑料制品得到广泛的应用，使用数量逐年增加。阎良区蔬菜、甜瓜产业主导地位突出，农用薄膜和基质盘等塑料制品残留、废旧农膜的数量逐年增加，随之而来的污染问题也日趋严重

一是对土壤结构产生破坏。农膜残留在土壤中，会使土壤的通气性和透水性降低。例如，它会阻碍土壤空气的交换，影响植物根系的呼吸作用。并且会让土壤的孔隙减少，阻碍水分的渗透，使得土壤的保水保肥能力下降。二是影响农作物生长。残膜可能缠绕农作物的根系、茎部，阻碍其正常生长。而且，残留在土壤中的农膜还会影响种子发芽，降低发芽率。三是对农村环境造成污染。废旧农膜被丢弃在田边地头、沟渠里，影响农村的整体景观。它们还可能会随着雨水冲刷等进入水体，导致农村水环境恶化。

回收废旧地膜能减少白色污染，避免地膜残留在土壤中或散落于环境中。残膜在土壤里会破坏土壤结构，影响土壤的透气性和透水性；遗落在自然环境中的地膜还会影响农村及周边的景观。通过回收，可以有效改善农村和农田生态环境。地膜主要成分是塑料，回收后的废旧地膜可以被加工再利用，制成新的塑料制品，如塑料管材、塑料颗粒、塑料容器等。这样可以减少对新塑料原料的需求，降低生产成本，节约资源。废旧地膜残留在田间会影响农作物生长。例如，它可能阻碍种子发芽、干扰农作物根系的生长发育。将地膜回收后，能为农作物创造良好的生长环境，从而提高农作物的产量和质量。

二、项目概况

（一）建设单位

阎良区远航农机作业服务专业合作社成立于2013年4月，位于西安市阎良区关山镇新义村。合作社总占地面积6000平方米，其中农机停车库及农具存放库共计2420平方米，办公用房200平米、培训室70平米、配件库及农资储备库120平米粮食烘干区200平米、粮食晾晒场地及绿化面积约2800平方米。截止2020年12月底，合作社成员已经达到118人，合作社拥有：小麦玉米收获机械85辆、烘干机组2组、捡拾打捆机2台、植保无人机13架、自走式喷杆喷雾机5台、大型喷灌机械1台、大中型拖拉机70余辆，拖拉机配套各类农具180台套，总计350余台套。为响应环保号召2021年至2023年合作社新增残膜回收机6台。总

资产达到1650余万元。合作社已实现耕、种、防、收、烘干全程机械化。2020年度作业服务总面积18.7万余亩,实现经营毛收入935余万元,纯收入300余万元,服务农户8000余户,直接带动社员年增收1.2万元。通过推行菜单式、半托管、保姆式、全托管等土地托管模式,拓展喷药施肥、代耕代种、代收代储、良种良法推广等社会化服务范围,真正实现了“你需、我有”“我备、你用”的目标。

合作社在服务周期上下功夫,从开始的主要围绕农业生产开展机械化作业的单一服务,扩大到产前、产中、产后所有环节的综合服务,作业服务时间也由单纯的三夏、三秋扩展到一年四季。2019年度至2025年4月合作社新增无人植保机38架,成为农业农村部星级飞防服务组织,西安市4星级飞防服务组织,阎良区首个飞防服务组织。日作业面积10000亩以上,年总作业面积达18万余亩。减少本区农田病虫害,确保粮食安全、实现农民增收。

（二）建设地点

西安市阎良区关山镇新义村义中组（远航农机作业服务专业合作社）

（三）建设期限

2025年9月至2026年9月

（四）建设性质

新建

三、建设内容

开展农业废弃物废旧高强度加厚农膜捡拾、回收、转运、打包及处置等全周期环节1万亩，以旧换新试验示范4000亩，全生物降解膜试验示范750亩。

四、投资估算及资金来源

该项目总投资46.5万元，市级财政补助46.5万元。主要用于：开展农业废弃物废旧高强度加厚农膜捡拾、回收、转运、打包及处置等全周期环节1万亩，全周期环节每亩补助30元（包含人工费、机械燃油费、处置费等），以旧换新试验示范4000亩每亩补助30元，全生物降解膜试验示范750亩每亩补助60元。

五、进度安排

2025年9月至2026年3月，完成项目资金筹备及人员机械调配及750亩全生物降解膜试验示范；

2026年4月至2026年8月，完成全区1万亩废旧地膜捡拾回收打包处置，4000亩以旧换新项目任务；

2026年9月至，完成项目总结申请项目验收。

六、效益分析

（一）社会效益

该项目实施的社会效益：有效改善农村的人居环境，提升农村的整洁度和美观度，促进美丽乡村建设。残膜回收工作涉及回收、运输、加工等多个环节，这些环节可以为当地农民提供就业机会。残膜回收工作的开展有助于增强农民和整个社会

的环保意识。农民在参与过程中会更加重视农业废弃物的处理，这种观念的转变对于推动整个社会形成良好的生态环保理念有着深远的影响。保障粮食安全、解决劳动力、增加了农民收入，保障社会稳定。

（二）生态效益

该项目实施：回收残膜能够为农作物提供良好的生长环境，保证农作物茁壮成长，维持农田生态系统的稳定性和生物多样性。土壤的物理结构得到改善，有利于土壤微生物的生存和活动。回收残膜可以避免残膜碎片进入河流、湖泊等水体。这些碎片可能会被水生生物误食，或者影响水体的生态平衡。所以回收残膜有助于维护水域生态的健康。有利于土地的集约化，提高土地的利用率，减少环境污染，土壤改良、保护土壤环境。

七、保障措施

1.资金管理：为确保该项目的顺利实施，我社将严格按照计划及有关要求，做到专款专用；积极接受区农业、区财政等部门的监督检查。上级部门扶持的建设资金由项目建立专账，安排专人进行管理，严格按照预算支出、财务报销程序办事，实行财务报账制，定期对项目资金跟踪检查，发现问题及时纠正，强化工程审计制度，杜绝挪用、乱用、滥用资金现象。

2.项目建设管理：严格按照项目实施进度开展项目建设，并安排专人负责；根据各项任务实施要求落实责任到人，逐项

分解任务，全程监督整个项目的实施进度及项目建设质量，保障建设任务全面完成，并积极配合省市部门、区农业农村局、区财政局的监督指导。

3.技术保障：成立项目建设技术指导工作组，负责项目实施中的监督、指导，全力做好项目建设技术保障。

上级项目绩效目标表

(2025 年度)

项目名称			2025 农业生态资源保护资金项目		
主管部门			西安市阎良区农业农村和林业局		
资金金额（万元）			实施期资金总额：	46.5 万元	
			其中：财政拨款	46.5 万元	
			其他资金		
总体目标	开展农业废弃物废旧高强度加厚农膜捡拾、回收、转运、打包及处置等全周期环节 1 万亩，以旧换新试验示范 4000 亩，全生物降解膜试验示范 750 亩。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
	产出指标	数量指标	回收捡拾农业废弃物废旧地膜 以旧换新试验示范 全生物降解膜试验示范	1 万亩 4000 亩 750 亩	
		质量指标	合格率	100%	
		时效指标	项目建设时间	2024 年 9 月 -2025 年 9 月	
		成本指标	总投资	46.5 万元	
	效益指标	经济效益指标			
		社会效益指标	提供就业岗位	10 人	
		生态效益指标	减少环境污染	80 吨	
		可持续效益指标	可持续影响年限	1 年	
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	90%	

抄送：西安市阎良区财政局。

西安市阎良区农业农村和林业局

2025 年 10 月 31 日印发
